



Försvarsmaktens
ÅRSREDOVISNING
2010

Bilaga 3

Internationell verksamhet

Innehållsförteckning

GENOMFÖRDA INSATSER	2
MILITÄROBSERVATÖRER	2
TRUPPINSATSER	3
JÄMSTÄLLDHETSPERSPEKTIV/GENDER (BL.A. UNSCR 1325/2000 OCH 1820/2008)	10
EKONOMISKT UTFALL PER UTGIFTSOMRÅDE 6 ANSLAG 1.2 OCH UTGIFTSOMRÅDE 5	
ANSLAG 1.2	12
EKONOMISKT UTFALL PER INSATS UNDER UTGIFTSOMRÅDE 6 ANSLAG 1:2.....	13
EKONOMISKT UTFALL ENSKILDA INSATSER UTGIFTSOMRÅDE 5 ANSLAG 1:2	18
ÅTERKRAVSHANTERING MOT FN	21

Genomförda insatser

Militärobservatörer¹

Försvarsmakten har rekryterat, utbildat och utrustat den personal som regeringen beslutat ställa till förfogande för internationell freds-, säkerhetsfrämjande och konfliktförebyggande verksamhet samt genomfört de insatser som regeringen beslutat om. Försvarsmaktens bidrag består av ett antal militärobservatörer, rådgivare och monitorer vilka normalt arbetar i mindre team i en multinationell miljö för att bistå i det internationella krishanteringsarbetet. Under året har förändringar av bidragen skett på grund av avveckling av insatser samt förändringar i personalstrukturen.

Enskilda insatser har i huvudsak varit kopplade till FN med något undantag. Vid utgången av år 2009 deltog 32 officerare i enskilda insatser. Detta är en minskning med cirka tio officerare i relation till vad som var planerat inför 2009. Nedan redovisas pågående och avvecklade/avslutade insatser.

Insats	Område	Styrka	Anm.
UNTSO	Mellanöstern	6 Milobs, 1 Stabsoff.	
UNAMA	Afghanistan	2 Rådgivare	Begränsad rörlighet p.g.a. säkerhetsläget.
NNSC	Korea	5 Delegater	
UNMIS	Sudan	3 Milobs, 2 Stabsoff.	Stora problem med viseringar.
UNMOGIP	Indien/Pakistan	5 Milobs, 1 medpers.	Ansträngt säkerhetsläge.
UNMIN	Nepal	2 Monitorer	Osäkerhet om mandatförlängning.
MONUC	Kongo-Kinshasa	5 Milobs	Snabba förändringar i säkerhetsläget framför allt i norra Kivu-området.
EUSEC	Kongo-Kinshasa	(1) Rådgivare	Ingen personal f.n. Svårt att finna lämplig personal med goda språkkunskaper i franska. Rekrytering pågår.
UNIFIL	Libanon	3 Stabsoff.	Verkställdes aldrig.
MINURCAT	Tchad	2 Stabsoff.	Avslutades enligt ingången överenskommelse.
UNOMIG	Georgien	3 Milobs	Avvecklad p.g.a. utebliven rysk mandatförlängning.
OSSE	Georgien	2 (1) Monitorer	Avslutad enligt ingången överenskommelse
UNAMID	Darfur/Sudan	3 Stabsoff.	Neddragning av FN (2 befattningar), 1 befattning tilldelades truppbidragande land.

¹ Återrapporteringskrav RB 09 p. 5.

Erfarenheter från 2009

Stödet med personella resurser och kompetenser bedöms generellt ha givit ett bra resultat för mottagarna och Försvarmakten. Verksamheten har givit möjligheter till svensk insyn och möjligheter till påverkan. Insatser med fler än en person bör eftersträvas utifrån ett säkerhets- och skyddsperspektiv. Det är ur Försvarmaktens synvinkel önskvärt, att minst fem officerare tjänstgör inom varje insats.

Fördröjande omständigheter har varit att Travel Authorization (TA) handlingar från FN i New York ofta är sena eller uteblir. Detta får negativ inverkan på personalen som ska resa, på mottagande FN myndighet och i slutändan återkravshanteringen. Denna problematik innebär som regel merkostnader och ett onödigt merarbete. Visumhanteringen i Sudan är komplicerad och tar lång tid. Detta har medfört onödiga personalkostnader eftersom personalen är kontrakterad men inte kunnat inställa sig i insatsområdet. Tecknade anställningsavtal betraktas som gällande och löner har utbetalats till personal som omplacerats till annan verksamhet inom Försvarmakten till dess visum utfärdats.

Regeringskansliets (UD) riktlinjer till NNSC bör förtydligas för att underlätta arbetet.

Truppinsatser²

ISAF i Afghanistan

Status på förbandet

Sverige har sedan mars 2006 ledningsansvar för Provincial Reconstruction Team i Mazar-e-Sharif (PRT MeS) och bidrar även med stabsofficerare vid ISAF HQ, ISAF Joint Command och Regional Command North (RC N HQ) samt personal till RC N Observation and Mentoring and Liaison Team, OMLT kår, brigad och bataljon. Det svenska truppbidraget har under året utökats från ca 370 personer och uppgår till totalt ca 502 personer. Utöver Sverige bidrar Finland med en 145 personer stark trupp varav huvuddelen ingår i PRT MeS. USA bidrar med två adjungerade rådgivare i PRT MeS.

Del av det svenska truppbidraget (fyra personer tillhörande National Support Element Detachment UAE) är stationerade i Förenade Arabemiraten. Detachmentet stödjer det svenska truppbidraget med logistik, främst avseende försörjning och personaltransporter.

Förbandet är operativt och löser, mot bakgrund av storleken på området och tillgängliga resurser, sina uppgifter väl.

² Åtterrporteringskrav RB 09 p. 4.

Genomförd verksamhet

Första kvartalet

Beslut att avbryta den planerade utvidgningen av Camp Northern Lights på grund av att avsedd markyta var av intresse för ANSF. Planering påbörjades för att flytta delar av det svenska truppbidraget från Camp Northern Lights till den norska Camp Nidaros inne på Camp Marmal.

Andra kvartalet

- Rotation genomfördes av den svenska kontingenten mellan *FS16 och FS17*. *FS17* övertog ledningen 2009-05-04.
- Splitterskyddade fordon tillfördes i form av Stridsfordon 9040 C, Pansarterrängbil 203 och Personterrängbil 6.
- En pluton ur strategisk reserv tillfördes och förstärkte det svenska truppbidraget från april till juni.
- En flygenhet tillfördes, SAE C-130 (Swedish Air Element), bestående av ca 23 personer. Insatsen genomfördes under fyra månader varvid ca 95 personer har bemannat de 23 befattningarna.
- Truppbidraget utökades med obemannade flygfarkoster permanent vilket tidigare endast förstärkt kontingenten.
- Antalet attacker mot ANSF, ISAF och NGO ökade markant under andra kvartalet jämfört med första kvartalet, men även jämfört med tidigare år.

Tredje kvartalet

- Ytterligare ett antal splitterskyddade Personterrängbil 6 tillfördes.
- Nybyggnation av en svensk camp (Camp Birka) på Camp Nidaros påbörjades i syfte att flytta National Support Element (NSE) dit.
- Planering påbörjades för nybyggnation av en camp i provinsen JOWZJAN. Camp Monitor kommer att anläggas i anslutning till en ANA-camp. På Camp Monitor kommer förband ur PRT MeS och OMLT 2.Bn grupperas. Camp Monitor bedöms färdigställas under andra kvartalet 2010.
- En pluton ur strategisk reserv tillfördes och förstärkte det svenska truppbidraget från september till december. Antalet attacker mot ANSF och ISAF ökade ytterligare jämfört med föregående kvartal.

Fjärde kvartalet

- Rotation genomfördes av den svenska kontingenten mellan *FS17 och FS18*. *FS18* övertog ledningen 2009-11-30.
- En förstärkt pluton ur strategisk reserv tillfördes och förstärkte det svenska truppbidraget från oktober till december.
- En förstärkning med CBRN-grupp genomfördes under fyra veckor.

- Ett försök med ”sökförmåga hund” har påbörjats i syfte att kunna upptäcka gömda ammunitionseffekter och vapen, försöket kommer avslutas under första kvartalet 2010.
- Ytterligare splitterskyddade fordon tillfördes under december i form av Stridsfordon 9040 C och Personterrängbil 6.
- Flytt av NSE från Camp Northern Lights till Camp Birka försenades beroende på att byggnationen ej var klar. Flytt till Camp Birka bedöms komma att genomföras under första kvartalet 2010.
- Antalet attacker mot ANSF och ISAF var inledningsvis fortsatt högt. Det svenska truppbidraget erhöll 2009-11-11 förluster i en IED-attack varvid en lokalanställd tolk stupade och fyra svenska soldater skadades. Antalet attacker minskade under senare delen av kvartalet beroende på reducerat antal operationer p.g.a. resursbrist och rotation samt den annalkande vintern.

Betydelsefulla erfarenheter

Förstärkning med strategisk reserv har genomförts vid flera tillfällen under året. Noggranna förberedelser och förutseende planering av transporter är av vikt vid planering av insats med strategisk reserv, beroende på långa tidsförhållanden för att erhålla diplomatiskt tillstånd vid vapen- och ammunitionstransporter över andra länders territorium. Detta begränsar Försvarsmaktens förmåga att innehålla angivna beredskapstider.

Ett stort antal operationer har genomförts i samverkan med ANSF där deras behov av resurser är inom de funktioner (ammunitions- och minröjning, sjuktransport, flygunderstödsledning och flygspaningsförmåga) där det svenska truppbidraget har begränsad förmåga utan redundans.

Operativ effekt

PRT MeS har fokuserat på gemensamma stabilitetsoperationer tillsammans med ANSF och underställda tyska enheter ur RC N i provinserna BALKH och JOWZJAN. Bedömningen är att närvaron i detta skede påtagligt bidrog till att och stabilisera situationen i området samtidigt som monitorering möjliggjordes av främst ANP.

Under det andra kvartalet har PRT MeS fokuserat på att stödja det afghanska presidentvalet varvid förbandet har verkat inom hela operationsområdet. Bedömningen är att stödet till ANSF bidrog till att presidentvalet kunde genomföras i PRT MeS AOR utan större begränsningar.

De tillförda splitterskyddade fordonen har ökat skyddsnivån för det svenska truppbidraget samt möjliggjort en ökad förmåga att stödja ANSF offensiva uppträdande i områden med hög hotnivå.

De tillförda enheterna ur strategisk reserv har bidragit till att öka PRT MeS operativa effekt genom att möjliggöra ett ökat antal gemensamma operationer med ANSF i PRT MeS AOR.

Den svenska flygenheten (SAE C-130) har bidragit till att öka COM ISAF och ANSF förmåga till flygtransport och därmed genererat operativ effekt.

Försvarsmaktens bedömning är att den svenska truppnrvaron tillsammans med ANSF påtagligt bidragit till den multinationella styrkans förmåga att hantera säkerhetsläget i insatsområdet.

Den ökade nationella samordningen mellan Försvarsmakten och andra myndigheter samt internationell samverkan avseende bistånds-/utvecklingsarbete och polisiär utveckling har ökat den operativa effekten.

Påverkan på Försvarsmaktens förmågeutveckling

Försvarsmakten har utvecklat förmågor främst inom nedanstående områden:

- Flygning i hotmiljö.
- Stridsteknisk obemannad flygspaning.
- Analys av stridsskador på träffade fordon.
- Kriminalteknisk säkerhetsunderrättelsetjänst efter attacker mot ANSF och ISAF.

KFOR i Kosovo

Status på förbandet

Den svenska insatsen inom ramen för Kosovo Force (KFOR) syftar till att under FN:s säkerhetsråds resolution 1244 verka för " a safe and secure enviroment". Sverige deltar för närvarande med cirka 250 befattningar.

Cirka tio personer tillhör HQ Multinational Task Force Centre (HQ MNTF C) och är grupperade på Camp Ville i Lipljan. Cirka 10 personer tillhör HQ KFOR och är grupperade på Film City i Pristina. Tre befattningshavare är placerade utanför militär anläggning. Övrig personal är utgångsgrupperad vid nationell camp.

Enskilda befattningar har under året tillförts utöver det planerade truppbidraget för att möta den utveckling av förmågor och omstrukturering som sker inom KFOR med anledning av skeendet i området.

Genomförd verksamhet

Förbandet har genomfört ett stort antal operationer med syfte att vidmakthålla säkerheten i området.

Betydelsefulla erfarenheter

Återtagandet av uppgifter inom LMT-funktionen har kunnat genomföras utan större begränsningar, med stöd av tidigare erfarenheter inom insatsen och andra liknande insatser. Framgent bör dock en noggrann analys genomföras när en hel funktion övervägs för urdragning, med hänsyn till långsiktig inriktning av insatsen.

Förändringen av insatsens karaktär till att mer accentuerat stödja uppbyggnaden av en säkerhetsstruktur i området, ställer högre krav på Försvarmakten. Krav i form av att kunna sätta in kvalificerade befattningshavare med kort varsel, samordning med civila aktörer och med flexibla understödslösningar.

Operativ effekt

Truppbidragets närvaro i området och justering av operationsprofiler, från operationer med hög beredskap att använda militärt våld till operationer med mer inslag av samverkan och informationsinhämtning, har bidragit till den operativa effekten och skapat gynnsamma förutsättningar att fortsätta omformningen av truppbidragets sammansättning.

Påverkan på Försvarmaktens förmågeutveckling

Förmåga att genomföra internationell samverkan och samverkan med övriga svenska myndigheter har ökat.

ATALANTA i Adenviken

Status på förbandet

Operation ATALANTA är den insats som EU, inom ramen för den europeiska säkerhets- och försvarspolitik (ESDP), genomför i vatten öster om Somalia och i Adenviken med start i december 2008. Mandatet för insatsen står att finna i ett flertal resolutioner från FN:s säkerhetsråd (UNSCR 1814, 1816, 1846 och 1851).

Uppgifterna ställda till EUNAVFOR är att skydda, dels WFP och andra aktörers transporter av humanitär hjälp till Somalia, dels övrig sårbar sjöfart samt att avskräcka från sjöröveri och väpnat rån till sjöss.

Det svenska förbandsbidraget baserades på beredskapsförbandet internationella korvettstyrkan (IKS), vilket bestod av korvetterna HMS Stockholm och HMS Malmö. Utöver detta bestod ME01 även av det beredskapsställda stabs- och underhållsfartyget HMS Trossö. I förbandet ingick en styrka om 15 officerare och soldater ur Amfl bordningsstyrka som utgjorde en Vessel Protection Detachment, VPD. Vidare ingick en underhållsenhet baserad i Djibouti och stabsofficerare vid EU FHQ. Förbandets totala personalstyrka uppgick till 155 individer.

Genomförd verksamhet

Efter materiella förberedelser, personalrekrytering samt efterföljande individ- och förbandsutbildning överlämnades förbandet ME 01 av PROD till INS den 3 april 2009. Därefter genomfördes missionsutbildning samt sea lift av fartygen från Karlskrona till Djibouti och slutligen tilltransporterades besättningarna den 10 maj med flyg. Efter en inledande förberedelsefas i insatsområdet överlämnades förbandet med IOC till EU Operational Commander den 15 maj. Under förbandets första uppdrag till sjöss, den 15 till 22 maj, genomförde korvetterna havsövervakning i västra Adenviken. Därefter och fram till den 30 juni har förbandet genomfört ytterligare fyra längre uppdrag till sjöss i Adenviken. Under det andra uppdraget avvärdades en kapning av det grekiska fartyget M/V Antonis och HMS Malmö omhändertog sju misstänkta pirater. På grund av vissa oklarheter rörande transfereringen fick de omhändertagna kvarstanna ombord på Malmö i elva dygn. När väl transfereringsfrågan lösts flygtransporterades de misstänkta piraterna, med eskort ur förbandet, till Kenya och överlämnades för lagföring den 8 juni.

Under perioden juli till september har förbandet genomfört verksamhet enligt direktiv från Force Commander. Förbandet har under perioden löst samtliga huvuduppgifter. Framför allt har havsövervakning i Adenviken och i sundet Bab El Mandeb utförts. Övriga uppgifter har omfattat eskort av fyra fartyg inom ramen för WFP samt ett flertal eskorter av annan känslig handelssjöfart genom Adenviken. Dessutom har två riktade insatser (Focused Operations) bedrivits i Bab El Mandeb respektive Boossaso. Den riktade insatsen i området utanför Boossaso syftade till att stödja samverkan med lokala myndigheter i Somalia, visa närvaro och även aktivt söka upp fiskare och annan sjöfart för att informera om vår verksamhet. I området Bab El Mandeb genomfördes insatsen i syfte att kartlägga sjötrafiken i området samt göra "approacher" för att inspektera och informera den lokala sjöfarten. Anledningen till insatsen Bab El Mandeb var en noterad ökning av piratlarm från fartyg som passerat sundet. Den 15 september 2100z skickades reversed TOA och förbandet återtog från EU NAVFOR. Därefter genomfördes viss avrustning och återställning på plats, innan förbandet den 19 september roterade hem. Fartygen transporterades hem genom en sea lift som anlöpte Karlskrona den 20 oktober.

Rättegången mot de misstänkta piraterna som transfererades till Kenya den 8 juni hölls i Mombasa den 15-16 oktober. Åtta vittnen ur tidigare ME 01 samt en tolk anställdes på nytt i US och deltog under rättegången.

Samtliga personal ur ME01, representanter vid FHQ/FHQ SA samt avvecklingsstyrka är hemroterade. Ingen personal befinner sig längre i insatsområdet.

Betydelsefulla erfarenheter

Styrkans sammansättning bestående av två korvetter med ett stabs- och underhållsfartyg får anses som lyckat. Förbandet har varit anpassat för operationer av den här typen och kan ef-

fektmässigt mycket väl jämföras med större örlogsfartyg som är utrustade med helikopter. Förbandet har täckt stora ytor och genom korvetternas goda förmågor har samtliga uppgifter lösts effektivt. VPD och tolk på varje korvett medgav möjlighet att samtidigt avbryta piratangrepp och genomföra approach eller bordning.

Korvetter kan med god kontroll och säkerhet närma sig ett mindre fartyg inför en approach, till skillnad från ett större fartyg som är mycket mer utsatt. Emellertid är korvetter speciellt lämpade för underrättelseinhämtning, då kvalificerade sensorer och liten målyta borgar för kustnära inhämtning. Förmåga att uppträda vid kraftig sjöhävning är en svaghet hos korvetter, men denna begränsning gäller även för pirater som oftast har mycket mindre fartyg att tillgå.

Förbandet har verkat till sjöss i mer än 70 % av insatstiden. Den kontinuerliga användningen av både material och system har påtagligt ökat driftsäkerheten och förmågan i förbandet. Dock har fyra månaders insats genererat ett driftuttag motsvarande två års normal drift.

Konceptet med ytterst lite landbaserad verksamhet har varit framgångsrikt. Förhållandena ombord på korvetterna har varit ansträngda avseende förläggningssutrymmen, men med fokus på uppgiften och personalens goda uthållighet har även detta fungerat. En av orsakerna till att det fungerat är en god tillgång till personalvårdande funktioner ombord, såsom träningsförutsättningar och möjligheter att nå hemmet via Internet.

Operativ effekt

Under den tid som ME01 varit insatt i området har en minskning av antalet piratattacker skett. Under förbandets fyra månader i Adenviken har bara två större fartyg och en så kallad dhow kapats. En minskning under juli och augusti är en trend som är spårbar även tidigare år, men under 2009 är minskningen mer markant än under 2008. Det är dock långt ifrån bara EU som opererar i området. Flera olika konstellationer med örlogsfartyg från många olika nationer är på plats. Här kan bland annat nämnas NATO samt Combined Maritime Forces (CMF). Dessutom verkar många nationella bidrag i området och bland dessa återfinns Ryssland, Indien, Kina, Sydkorea, Japan samt Iran. Antalet örlogsfartyg och spaningsflygplan är förhållandevis stort, men det ska sättas i relation till operationsområdets enorma storlek. Det finns ingen möjlighet att antalet örlogsfartyg skall kunna bli så stort att man kan erhålla 100 procentig täckning, men utvecklingen under det senaste året med fler och fler fartyg på plats har med stor sannolikhet påverkat utvecklingen i en positiv riktning. Även om det internationella samfundets närvaro till sjöss fortsätter och eventuellt utökas, kommer detta allena inte att lösa problemet utan situationen på land i Somalia måste också stabiliseras.

Påverkan på Försvarets förmågeutveckling

Förbandet har under sin fyra månader långa insats bidragit till utvecklingen av Försvarets förmåga att genomföra kortvariga insatser samt att möta en okvalificerad aktör och inom ramen för det sistnämnda verka stabiliserande.

Därutöver har Försvarsmakten utvecklat sin förmåga att genomföra strategisk fartygstransport (sea lift) och att stödja en marin insats i ett avlägset insatsområde.

Jämställdhetsperspektiv/gender (bl.a. UNSCR 1325/2000 och 1820/2008)

Hur FN:s säkerhetsråds resolutioner 1325/2000 och 1820/2008 implementerats i de internationella insatser Försvarsmakten deltagit i samt myndighetens bedömning av uppnådda effekter; redovisningen skall beakta den nationella handlingsplanen för genomförande av resolution 1325/2000.³

Vilka insatser har föregåtts av en analys ur ett jämställdhetsperspektiv (bl.a. UNSCR 1325/2000 och 1820/2008) samt vad detta inneburit för genomförandet av dessa insatser.⁴

Samtliga nya insatser som planerats under 2009 har föregåtts av en analys ur ett genderperspektiv, kopplat till båda Säkerhetsrådsresolutionerna 1325/2000 och 1820/2008. När det gäller enskilda insatser, militära observatörer m.fl., har inte samma analys gjorts.

I revideringen av OPLAN för det svenska styrkebidraget till ISAF har dessa genderdimensioner ytterligare utvecklats och förstärkts och det finns ett särskilt genderannex. Detta har därefter arbetats in i OORDER som skrivs av ATS och som ges till Commanding Officer för PRT.

Under 2009 har det för första gången rekryterats ett Military Observation Team (MOT) bestående av tre kvinnor och tre män. Tidigare insatser har inte haft några kvinnor i MOT. Detta team har dessutom givits fördjupad utbildning avseende gender, omfattande två dagar för chef och ställföreträdare samt en dag för övriga. Till FS 19 har ytterligare ett mixat MOT (1325) rekryterats och detta MOT kommer under den missionsförberedande utbildningen att genomföra ett särskilt utbildningspaket avseende gender (inkluderande 1325 och 1820).

Det är Försvarsmaktens uppfattning att arbetet med att integrera gender som en naturlig del i planeringen, genomförandet och utvärderingen av Försvarsmaktens insatser utvecklats under 2009 och etablerats som en ordinarie rutin i all operationsplanering. Detta arbete genomförs i huvudsak av dem som arbetar med operationsplanering och inte av specialister på gender.

Arbetet med ett integrerat genderperspektiv har bidragit till en ökad effekt och ett bredare analys- och beslutsunderlag för Commanding Officers inom ramen för de svenska styrkebidragen. I samband med valet i Afghanistan 2009 genomfördes såväl planering som genomförande av svenska aktiviteter med frågor som rörde kvinnors valdeltagande, säkerhet för kvinnor i samband med registrering och röstning samt säkerhet för kvinnliga kandidater som ett

³ Återrapporteringskrav RB 09 p. 4.

⁴ Återrapporteringskrav RB 09 p. 5.

tydligt fokus. Arbetet med ett integrerat genderperspektiv på operativ och taktisk nivå har dessutom inneburit att myndigheten erhållit Lessons Identified (LI) samt Lessons Learned (LL) som i sin tur återförts till den missionsförberedande utbildningen. Detta innebär att Försvarsmakten, för varje genomförd insats, utvecklar sin förmåga ytterligare när det gäller gender.

Den Gender Advisor som tjänstgjort under andra hälften av EUFOR CHAD RCA roterade hem under våren 2009. De två Gender Advisors som Försvarsmakten sänt ut till denna operation bedöms i hög grad ha bidragit positivt till en ökad förståelse för gender och 1325 inom ramen för ESDP-insatser.

Försvarsmaktens bedömning av uppnådda effekter, kopplat till den nationella handlingsplanen för genomförande av FNs Säkerhetsrådsresolution 1325 "Kvinnor, Fred och Säkerhet", är att myndigheten i hög grad genomför de intentioner som planen anger. Under 2009 har Försvarsmakten i hög grad verkat stödjande för implementeringen av gender och 1325 i NATO, bl.a. genom att erbjuda utbildningar och föreläsningar kring gjorda erfarenheter samt att stödja framtagandet av NATOS BI-Sc Directive avseende implementering av 1325 och gender inom NATOS struktur.

Försvarsmakten har under 2009 i hög grad samverkat och samarbetat med andra myndigheter och organisationer, såväl nationellt som internationellt, avseende implementering av 1325 i insatserna. Ett omfattande arbete har genomförts inom ramen för det Nordiska Samarbetet NORDEFSCO kopplat till både MOT 1325 och ett Centre of Gender in Operations. En realiserbarhetsstudie är under framtagning och slutredovisas mars 2010.

Under 2009 har också ett omfattande arbete genomförts avseende de internationella stabsövningar som genomförts och planeras. Dessa stabsövningar är ett viktigt utbildningstillfälle för såväl svensk som internationell personal och arbetet genomförs för att integrera gender och 1325 i hela övningsstrukturen.

Under 2009 har Försvarsmakten delat med sig av erfarenheter att arbeta med ett integrerat genderperspektiv i insatserna till andra myndigheter och organisationer såväl nationellt som internationellt, avseende att. Det är i första hand individer med erfarenhet av att tjänstgöra i Gender (Field) Advisor befattning i insatser som förmedlar denna kompetens.

Under 2009 har två utbildningar för Gender (Field) Advisors genomförts inom ramen för Genderforce samarbetet (Försvarsmakten, Polisen, Kvinna till Kvinna, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap och Folke Bernadotte-Akademien). Båda kurserna, en för nationella och en för internationella studenter, har genomförts med mycket goda resultat.

Ekonomiskt utfall per utgiftsområde 6 anslag 1.2 och utgiftsområde 5 anslag 1.2

Utgiftsområde 6 anslag 1.2

Total ram	2 480 000 tkr
Beviljat utnyttjande ⁵	1 965 000 tkr
Utfall ⁶	1 663 725 tkr
Utfall/Beviljat utnyttjande	85 %

Utgiftsområde 5 anslag 1.2

Ram	76 700 tkr
Utfall	70 520
Utfall / Ram	92 %

⁵ Försvarsmakten disponerar endast de delar av anslaget som regeringen särskilt beslutar om per insats eller uppgift

⁶ Utfallet avser endast så kallade särkostnader d.v.s. de kostnader som tillkommer i samband med genomförande av verksamheten. För utlandsmissioner redovisas därför inte grundlöner för fast anställd personal under detta anslag.

Ekonomiskt utfall per insats under utgiftsområde 6 anslag 1:2

ISAF i Afghanistan

Ram	1 015 000 tkr
Utfall	970 187 tkr
Utfall / Ram	96 %

Den ekonomiska ramen för uppgiften ISAF har under året varit 1 015 mnkr.

I sin helhet har uppgiften ISAF ett ekonomiskt underutnyttjande för verksamhetsåret 2009. Framst beror detta underutnyttjande på att den tilldelade ekonomiska ramen för uppgiften överskedar begärda ekonomiska medel med 50 mnkr.

Under året har ett antal förändringar och beslut med ekonomisk påverkan tillkommit under uppgiften ISAF. De förändringar som inneburit störst ekonomisk påverkan inkluderar tillförsel av ett större antal splitterskyddade fordon samt tre tillfälliga förstärkningar ur den strategiska reserven. I samband med tillförseln av Stridsfordon 90 har även en personell utökning skett.

Utöver ovanstående förändringar har även beslut avseende CBRN-insats, försök med sökförmåga hund samt fortsatt UAV-förmåga påverkat uppgiften ekonomiskt.

Nämnda förändringar har hanterats inom ordinarie budget samt med den ekonomiska reserven inom uppgiften.

Sammanfattningsvis blev det ekonomiska utfallet för uppgiften ISAF ca 970,2 mnkr vilket motsvarar ca 96% av den tilldelade ramen på 1 015 mnkr.

Utveckling av Camp Northern Light (CNL) samt Provincial Office (PO) i Afghanistan

Ram	80 000 tkr
Utfall	78 982 tkr
Utfall / Ram	99 %

Den ekonomiska ramen för uppgiften avseende utvecklingen av Camp Northern Light (CNL) samt Provincial Office (PO) i Afghanistan har under 2009 varit 80 mnkr, fördelat på ca 30 mnkr för CNL och ca 50 mnkr för PO. Genomförandet av dessa två deluppgifter har under året förändrats jämfört med gällande planering vid ingåendet av året.

Utvecklingen av CNL förändrades under året genom att den geografiska utbyggnaden av campen har uteblivit. Istället har utbyggnaden skett inom CNL. Därutöver har en byggnation av en svensk camp påbörjats inne på norska Camp Nidaros som i sin tur är en del av den tyska Camp Marmal. Dessa byggnationer har tillsammans med andra förändringar gjort att utfallet för utvecklingen av CNL varit ca 19 mnkr högre än budgeterat.

Avseende den planerade byggnationen av PO så är utfallet ca 20 mnkr lägre än budgeterat. Orsaken till detta är främst en sen beslutstidpunkt för genomförandet. Då vinterhalvåret begränsar en byggnation har denna ej ännu påbörjats. Viss materiel har dock kunnat anskaffas under året vilket gör att en övervägande del av det ekonomiska utfallet för byggnationen har skett under 2009.

Sammanfattningsvis innebär ovanstående kommentarer att det ekonomiska utfallet på uppgiften blev ca 78,9 mnkr vilket motsvarar ca 99% av den tilldelade ramen på 80 mnkr.

KFOR i Kosovo

Ram	445 000 tkr
Utfall	369 742 tkr
Utfall / Ram	83 %

Den ekonomiska ramen för uppgiften KFOR har under året varit 445 mnkr.

Det ekonomiska utfallet avseende KFOR slutar med ett underutnyttjande för verksamhetsåret 2009. Till stor del beror detta på att Camp Victoria kommer att avvecklas under 2010 och att tidigare planerade åtgärder har dragits in.

Antal befattningar och dess snittlöner har varit lägre än vad som budgeterats. Medicinsk reparation har ej behövt genomföras i någon större omfattning.

En ny transportlösning har införts där ett samutnyttjande har skett. Detta har medfört att antalet reguljärbiljetter för resenärer har minskat kraftigt. Transportkostnaderna har minskat betydligt med den nya lösningen.

Kostnader för tekniskt underhåll och drift har minskat då planerade åtgärder inte har genomförts som t.ex. installation av nytt vattenreningsverk. Denna åtgärd var planerad till 2008 men hade senarelagts och 2009 beslutades att installationen ej skulle genomföras.

Vidare har det varit ett minskat behov att använda de planerade pansarfordon, vilket medfört en lägre bränsleförbrukning och minskat behov av reparationer. Reducerat behov av reservdelar har medfört möjlighet att köpa direkt från Sverige i stället för lokalt, vilket sänkt kostnaden.

Dessa förändringar medför att utfallet för 2009 endast uppgår till knappt 370 mnkr vilket motsvarar ca 83 % av den tilldelade ramen på 445 mnkr.

ATALANTA i Adenviken

Ram	265 000 tkr
Utfall	172 337 tkr
Utfall / Ram	65 %

Insatsen i Adenviken påbörjades i mitten av maj 2009 och pågick i fyra månader fram till mitten av september. Denna period föregicks av en förberedelse- och utbildningsfas samt följdes en avvecklings-/återställningsfas.

I och med utgången av 2009 anses verksamheten inom ramen för insatsen vara avslutad dock kvarstår viss återställning av fartyg och materiel som beräknas pågå in i 2010.

Kostnaderna för insatsen har blivit avsevärt lägre än beräknat. Det finns många orsaker till detta. Huvudorsaken är att många faktorer är osäkra, när en ny insats planeras och inga erfarenhetsvärden finns att tillgå. Den enskilt största avvikelserna härrör sig till det ekonomiska utfallet avseende drivmedel till fartygen jämfört med budget. Avvikelsen avseende detta uppgår till ca 28 mnkr. Vidare är återställningen av fartygen senarelagd till 2010 varför kostnaden för detta ej belastat år 2009. Den avsevärt lägre kursen för USD vid genomförandet av insatsen jämfört med den som förelåg vid planeringen har även bidragit till att sänka kostnaderna för insatsen.

Övriga områden där kostnaderna blivit lägre än planerat/budgerat är:

- materiella förberedelser,
- ej utnyttjad ekonomisk reserv,
- medicinsk repatriering samt
- transporter.

ATALANTA OHQ

Ram	9 000 tkr
Utfall	5 992 tkr
Utfall / Ram	67 %

Under 2009 bemannade Försvarmakten befattningar vid OHQ för EUNAVFOR i Storbritannien. Under 2009 har 14 personer från Sverige tjänstgjort vid OHQ med en genomsnittlig tjänstgöringstid om ca sex månader per person.

Orsaken till att det ekonomiska utfallet är lägre än budgeterat, är främst att det i snitt har varit en något lägre bemanning än beräknat.

EUFOR i Tchad/CAR

Ram	51 000 tkr
Utfall	41 828 tkr
Utfall / Ram	82 %

Återställningen av Tchadinsatsen har pågått under 2009. Kostnadsberäkningarna för återställning av materielen har varierat under året. Teknikkontoren med ansvar att genomföra återställningsarbetet lyckades i det närmaste att avsluta arbetet, vilket sannolikt kommer att resultera i att kostnaderna kommer att bli lägre än planerat under 2010.

Det råder osäkerheter angående vem som skall belastas med ersättningskostnader relaterade till de skador som uppstod på förbandsmaterielen under fartygstransporten från Tchad till Sverige. Ärendet är under utredning.

ATHENA

Ram	60 000 tkr
Utfall	9 015 tkr
Utfall / Ram	15 %

Uppgiften avser betalningar till den EU-gemensamma finansieringsmekanismen ATHENA. Budgeten för uppgiften hanteras centralt i Bryssel och Försvarmakten har ingen beslutanderätt avseende dessa medel.

ÖVRIGT

Ram	40 000 tkr
Utfall	15 643 tkr
Utfall / Ram	39 %

Uppgiften avser framförallt kostnader för prehab/rehab verksamhet, dvs. hantering av det personella uppföljningsansvaret. Under uppgiften hanteras även valutakursdifferenser och övriga kostnader som inte direkt kan kopplas till en pågående insats. Övrig del av differensen beror på inställd verksamhet.

Ekonomiskt utfall Enskilda Insatser utgiftsområde 5 anslag 1:2

Nedan presenteras en sammanfattning av anslagets utnyttjande och därefter följer varje delinsats budget och utfall.

Ram	76 700 tkr
Utfall	70 520 tkr
Utfall/Ram	92 %

I stort överensstämmer utfall med prognoser. Det under- och överutnyttjande som redovisas beror till stora delar på avveckling av insatser och svårigheter att få viseringar till Sudan och Israel (UNIFIL). Vidare så återkommer problemet att ange "rätt" rotationsdatum för vissa insatser. Detta medför att officerare inte kan inställa sig för tjänstgöring på anbefalld tid, vilket medför uteblivna kostnader för missionstillägg och övriga trakamenten. Ett antal officerare har varit kontrakterade i Sverige utan att sättas in i insatsområdet i rätt tid av ovanstående skäl.

Viss begränsning vad avser medföljande familjer finns i Mellanöstern vilket också påverkat utfallet.

Ovan angivna problem har framförts i dialog med UD under året.

MONUC, DR Kongo

Ram	9 437 tkr
Utfall	8 108 tkr
Utfall/Ram	86 %

Endast fyra observatörer har tjänstgjort i insatsområdet i perioden april-november mot planerade fem.

UNMIS, Sudan

Ram	7 807 tkr
Utfall	8 429 tkr
Utfall/Ram	108 %

Ständiga problem med reseordrar och viseringar har medfört att ett antal officerare har varit kontrakterade i Sverige före insats.

UNAMID, Sudan

Ram	4 692 tkr
Utfall	3 206 tkr
Utfall/Ram	68 %

UNAMID har liknande visumproblem som UNMIS. Detta har medfört att officerare varit kontrakterade i 4-6 månader utan att blivit insatta i tjänst på insatsorten. Under denna period fattade FN beslut, med kort varsel, om att minska personalramen med två befattningar. Därutöver fråntog FN Sverige den återstående stabsbefattningen. Det finns ingen svensk militär personal i området sedan den 26 augusti 2009.

MINURCAT, Tchad

Ram	3 265 tkr
Utfall	2 173 tkr
Utfall/Ram	67 %

Avvecklades enligt plan 29 juli.

UNAMA, Afghanistan

Ram	1 630 tkr
Utfall	1 233 tkr
Utfall/Ram	76 %

Uppgiften att bemanna UNAMA återupptogs i september/oktober med två rådgivare. För närvarande finns det två rådgivare mot tidigare en i insatsen.

UNMOGIP, Indien, Pakistan

Ram	11 170 tkr
Utfall	10 993 tkr
Utfall/Ram	98 %

Inga anhöriga tillåts att medfölja till insatsområdet på grund av säkerhetsläget.

NNSC, Korea

Ram	12 628 tkr
Utfall	14 106 tkr
Utfall/Ram	112 %

Det tidigare boendet var undermåligt och numera ingår kontingenten i det boendesystem som erbjuds på basen i Seoul, vilket inneburit ökade boendeomkostnader. Dessutom har de utvidgade uppgifterna och ökning av lönebilden medfört merkostnader.

UNMIN, Nepal

Ram	3 260 tkr
Utfall	4 035 tkr
Utfall/Ram	124 %

Uttag av intjänad ledighet, som har tagits ut i form av ekonomisk ersättning till reservofficerare samt justering av uttagna semesterdagar, har genererat högre kostnader än planerat.

UNOMIG, Georgien

Ram	5 870 tkr
Utfall	3 587 tkr
Utfall/Ram	61 %

Insatsen avvecklades under juni/juli eftersom Ryssland inte undertecknade föreslaget mandat.

OSSE, Georgien

Ram	1 280 tkr
Utfall	1 187 tkr
Utfall/Ram	93 %

Avslutades enligt plan 2009-06-30.

UNTSO, Mellanöstern

Ram	11 303 tkr
Utfall	11 147 tkr
Utfall/Ram	99 %

För närvarande tillåts inga familjer medfölja observatörer som placeras i Libanon.

UNIFIL, Libanon

Ram	1 296 tkr
Utfall	1 848 tkr
Utfall/Ram	143 %

Tre observatörer som rekryterats för insatsen sattes aldrig in i missionsområdet på grund av FN uppsägning, som var en konsekvens av att Israel inte lämnade sitt godkännande för insatsen. Denna personal kvarstannade i Sverige under hela kontraktperioden.

Övriga gemensamma insatskostnader

Ram	3 000 tkr
Utfall	469 tkr
Utfall/Ram	16 %

Planerade FN kurser genomfördes ej. Inga kursdeltagare skickades till RYSSMOC och ett begränsat antal skickades till UNMOC. Avdelade medel för återträffarna utnyttjades inte heller i planerad omfattning.

Återkravshantering mot FN

Under året har återkravshandläggare vid Försvarmakten samlat in underlag till krav, sammanställt dessa och sänt in dem till FN via den svenska delegationen vid FN.

Avseende inbetalningar från FN har Försvarmakten under perioden 2005 till 2008 erhållit ett ackumulerat belopp av 12,7 mnkr där det inte kunnat identifieras vilken verksamhet eller vilken tidsperiod som inbetalningarna avser.

Försvarmakten har vid ett flertal tillfällen begärt in dokument (s.k. Payment Letter) från FN som visar vilka återkrav som ovan nämnda inbetalningar åsyftar. Försvarmakten mottar dessa dokument med oregelbundna intervaller. Arbete med att förbättra rutiner och dialog mellan Försvarmakten och berörda motparter inom FN pågår.



FÖRSVARSMAKTEN