

Förslag till genomförande av internationella insatser 2009-2011
--

1. Inledning	3
1.1. Uppgift	3
1.2. Sammanfattning	3
1.3. Analys av uppgiften och metodbeskrivning	5
1.4. Antaganden och avgränsningar	6
1.4.1. Antaganden.....	6
1.4.2. Övergripande styrningar och målsättningar	6
2. Utgångsvärden – pågående insatser och insatsförmåga	7
2.1. Inledning	7
2.1.1. Definitioner	7
2.1.2. Försvarsmaktens förmågeutveckling.....	8
2.1.2.1. Operativ bredd och interoperabilitet	9
2.1.2.2. Snabbinsatsförmåga	9
2.1.2.3. Större insats.....	9
2.1.2.4. Förstärkningsförmåga	10
2.1.2.5. Evakueringsoperationer	10
2.2. Handlingsfrihet med tillgängliga förband.....	10
2.2.1. Allmänt.....	10
2.2.2. 2009.....	11
2.2.3. 2010.....	11
2.2.4. 2011.....	11
3. Förslag till genomförande av internationella insatser 2009-2011	12
3.1. Inledning	12
3.2. UNSCR 1325/ Genderperspektiv	12
3.3. Förslag till inriktning av insatser 2009.....	12
3.3.1. Allmänt.....	12
3.3.2. Europa	13
3.3.2.1. KFOR:.....	13
3.3.3. Asien.....	14
3.3.3.1. ISAF.....	14
3.3.4. Afrika	15
3.3.4.1. Tchad.....	15
3.3.5. Övriga insatser.....	15
3.3.6. BG 2011	15
3.3.7. Observatörsmissioner	15

3.3.7.1. Svenskt deltagande:	15
3.3.8. Översikt grundalternativ	15
3.3.9. Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling	15
3.4. Förslag till inriktning av insatser 2010.....	15
3.4.1. Allmänt.....	15
3.4.2. Europa	15
3.4.2.1. KFOR.....	15
3.4.3. Asien.....	15
3.4.3.1. ISAF.....	15
3.4.4. Afrika	15
3.4.5. Övriga insatser.....	15
3.4.6. BG 2011	15
3.4.7. Observatörsmissioner	15
3.4.7.1. Svenskt deltagande:	15
3.4.8. Översikt grundalternativ.....	15
3.4.9. Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling	15
3.5. Förslag till inriktning av insatser 2011.....	15
3.5.1. Allmänt.....	15
3.5.2. Europa	15
3.5.2.1. KFOR:.....	15
3.5.3. Asien.....	15
3.5.3.1. ISAF:.....	15
3.5.4. Afrika	15
3.5.5. Övriga insatser.....	15
3.5.6. BG	15
3.5.7. Observatörsmissioner	15
3.5.7.1. Svenskt deltagande:	15
3.5.8. Översikt grundalternativ.....	15
3.5.9. Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling	15

1. Inledning

1.1. Uppgift

Försvarsmakten har ej anmodats att inlämna en särskild redovisning avseende internationella insatser 2009-2011. Denna redovisning sker inom ramen för Regleringsbrevets punkt "1.2.1.1 Verksamhetsgren insatser" där Försvarsmakten under punkten "återrapportering" ges möjlighet att inkomma med förslag.

1.2. Sammanfattning

Förslaget till insatser under perioden, 2009-2011, innebär att förband från samtliga stridskrafter utnyttjas i internationella insatser. Med hänsyn till de föreslagna insatsernas karaktär uppfylls Försvarsmaktens utvecklingsbehov av interoperabilitet, operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga. Därmed bedöms den samlade insatsförmågan för Försvarsmakten bli god.

Av Försvarsmaktens nu pågående internationella insatser är den i Afghanistan särskilt resurskrävande, bland annat genom att Sverige har ledningsansvaret för *Provincial Reconstruction Team (PRT)* i Mazar e Sharif (MeS) i *International Security Assistance Force (ISAF)*. I nuläget genomförs inte insatser med större förbandsenheter än kompanistruktur, inte heller genomförs försvarsgrensöverskridande, gemensamma insatser. Försvarsmakten understryker vikten av att på sikt om möjligt påverka insatserna så att en större bredd av Försvarsmaktens förmågor deltar och att insatserna i så stor utsträckning som möjligt sker med de förband som produceras till insatsorganisationen. På så sätt skulle insatserna på ett ännu tydligare sätt gynna Försvarsmaktens förmågeutveckling.

Den konfiguration av BG 2011 som väljs kan påverka handlingsfriheten för genomförande av insatser 2010, vilket i sin tur kommer att påverka planeringen redan under 2009. Den kommande treårsperioden bör därför ses som en helhet för att kunna ge nödvändig långsiktighet i planeringen. Den kommande treårsperioden präglas dessutom av stora skillnader i handlingsfrihet mellan åren.

2009

Allmänt

Under 2009 är ISAF och förberedelser för BG 2011 större insatser. KFOR, OAE¹, Afrikas horn, JAS underrättelseinsats och ubåt är att betrakta som mindre insatser.

Europa/KFOR

Ambitionen sänks under 2008 till ca 250 personer och vidmakthålls därefter på denna nivå, något nytt ledningsansvar för MNTF (C)² planeras inte. Insatsen 2009 består av NSE³ och ett mekaniserat skyttekompani, totalt ca 250 personer. Långsiktigt bör inriktningen vara att avveckla truppbidraget alternativt att överta den taktiska reserven då KFOR reformeras. Om läget

¹ OAE Operation Active Endeavour

² MNTF Multi National Task Force

³ NSE National Support Element

påtagligt och varaktigt försämras, och därmed förväntad transformering av KFOR skjuts på framtiden, kan en återgång till roterande ledningsansvar för MNTF(C) bli aktuellt eller att andra förmågor kommer att behövas beroende på händelseutvecklingen. Detta kommer i så fall att förutsätta en ny avvägning av insatserna totalt. Därutöver finns möjlighet att avdela personal till insatsens högsta ledning under begränsad tid.

Asien/ISAF

Försvarsmakten föreslår en utökning av insatsen främst vad avser PRT MeS omfattande cirka 550 personer inkluderande MEDEVAC förmåga (HKP) och att FOB⁴ personalen överförs till Utlandsstyrkan. Syftet är att balansera uppgifter och resurser och därmed öka den operativa effekten och lösa huvuddelen av uppgifterna inom PRT MeS AOR⁵. Den angivna utökningen bedöms inrymma ökad förmåga till rörlighet, underrättelser och förmåga att desarmera bomber och röja ammunition (IEDD⁶). Ett utökat stöd till ANSF⁷ är av stor vikt i syfte att öka ANA⁸, ANP⁹ och ABP¹⁰ förmåga att upprätthålla säkerhet samt lag och ordning.

MEDEVAC (ca 20-25 personer) tillförs från halvårsskiftet 2009. En eventuell omgruppering av FOB sker från UAE till exempelvis MeS om inte detta är genomfört under 2008. Den civila komponenten och koordineringen med civilt bistånd måste utvecklas.

Afrika

Två insatser med marin tyngdpunkt, omfattandes resurser för skydd, manöver, patrullering och övervakning, genomförs t.ex. Afrikas horn och insats utanför Västafrika.

Övriga insatser

En tidsbegränsad spaningsinsats med JAS inom ramen för KFOR eller ISAF genomförs under 2009. Enstaka stabsofficerare deltar i OAE (Operation Active Endeavour). OAE har ändrat karaktär till en insats med tyngdpunkt på underrättelsesamarbete och Försvarsmakten förordar därav ingen insats med fartyg utan enbart insats med stabsofficerare och utbyte av sjölägesinformation.

2010

Allmänt

Under 2010 är ISAF och förberedelser för BG 2011 att betrakta som större insatser. KFOR, OAE, NRF och mekkomp är att betrakta som mindre insatser.

Europa/KFOR

Insatsen prolongeras och består av NSE¹¹ och ett mekaniserat skyttekompani, totalt ca 250 personer. Beroende på händelseutvecklingen under 2008-2009 kan andra förmågor och

⁴ Forward Operation Base

⁵ Area Of Responsibility

⁶ Improvised Explosive Ordnance Disposal

⁷ ANSF Afghan National Security Forces

⁸ ANA Afghan National Army

⁹ ANP Afghan National Police

¹⁰ ABP Afghan Border Police

¹¹ National Support Element

styrkebidrag vara efterfrågade. Fortsatt övervägande avseende chefskap för MNTF(C) kan vara aktuellt.

Asien/ISAF

Insatsen prolongeras.

Afrika

Ingen insats.

Övriga insatser

Försvarsmakten föreslår vidare en insats med del av minröjningsdivision i NRF 14 och stabsofficerare i NRF 14 LCC¹².

Handlingsfrihet finns för en 6-12 månaders insats eller förstärkningsoperation med ett kompani i ISAF, KFOR eller Afrika eller i ett nytt område.

Kontinuerligt utbyte av sjölägesinformation inom OAE fortsätter enligt tidigare förslag.

2011**Allmänt**

Under 2010 är ISAF och BG 2011 att betrakta som större insatser. KFOR, OAE och ubåt är att betrakta som mindre insatser.

Europa/KFOR

Insatsen prolongeras och består av NSE och ett mekaniserat skyttekompani, totalt ca 250 personer. Beroende på händelseutvecklingen under 2008-2010 kan andra förmågor och styrkebidrag vara efterfrågade. Fortsatt övervägande avseende chefskap för MNTF(C) kan vara aktuellt

Afghanistan/ISAF

Insatsen prolongeras. Det civila deltagandet bedöms få ökad betydelse.

Afrika

Ingen insats.

Övriga insatser

Rådande handlingsfrihet utnyttjas för en mindre insats bestående av en marin insats med ubåt.

Kontinuerligt utbyte av sjölägesinformation inom OAE fortsätter enligt tidigare förslag.

BG 2011 har beredskap från och med 2011-01-01 till och med 2011-06-30.

1.3. Analys av uppgiften och metodbeskrivning

Uppgiften innebär att Försvarsmakten skall presentera förslag till insatser åren 2009 till 2011.

¹² Land Component Command

För att lösa uppgiften inventeras det planerings- och beslutsläget som påverkar Försvarets internationella verksamhet under den aktuella perioden. Försvarets behov av utveckling för att möta de förändrade kraven på insatsförmåga utgör därutöver grund för förslaget.

Därefter analyseras och identifieras handlingsutrymmet dels inom de av regeringen angivna ramarna och dels i form av tillgängliga förband för att i ett nästa senare skede, med detta som grund, generera och överväga alternativ.

Med utgångspunkt i det ovan beskrivna presenterar Försvarets förslag till genomförande av internationella insatser under 2009-2011, där konsekvenserna för FM utveckling beskrivs i förhållande till de parametrar (interoperabilitet/operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga) som utgör grunden för försvarets vilja.

1.4. Antaganden och avgränsningar

1.4.1. Antaganden

Vad avser bidrag till en eventuellt förlängd insats i Tchad under 2009, avdelas medel inom ramen för handlingsfrihet inför ordförandeskapet 2009. De insatser i Tchad som påbörjas under 2008 antas, efter eventuellt beslut om förlängning, som längst fortsätta under första och andra kvartalet 2009.

Vad avser finansieringen av BG 2011 antas att samma finansiella struktur som för NBG 2008 används. Detta innebär att Försvarets avdelar ett utrymme om 550 miljoner kronor inom ramen för anslagsposten 6.1.2 under 2011. Vid en eventuell insats bör utgifter därutöver finansieras genom extra resurstillskott eller anslagskredit.

1.4.2. Övergripande styrningar och målsättningar

I enlighet med regeringens planeringsanvisningar för Försvarets budgetunderlag samt regleringsbrevet för 2007 (ingen styrning återfinns i RB 2008) är regeringens inriktning för Försvarets avseende internationella insatser:¹³

- 2009-2011 samtidigt delta i två bataljons (större) insatser + tre mindre, varav en utav bataljonsinsatserna är BG 2011,
- medverka i nya insatser med kort förvarning samt såväl kortvariga insatser som insatser med längre uthållighet,
- med kort varsel kunna förstärka pågående insatser,
- understödja en evakuering och
- fortsatt engagemang i KFOR/ny EU-insats och ISAF

¹³ Utdrag ur regeringens planeringsanvisningar för BU 08 samt Regleringsbrev 07

2. Utgångsvärden – pågående insatser och insatsförmåga

2.1. Inledning

Sverige deltar i nuläget med förband i ISAF, KFOR, ALTHEA och Tchad. Därutöver bereds möjliga insatser inom ramen för OAE och NRF.

Av Försvarsmaktens internationella insatser är Afghanistan särskilt resurskrävande, bland annat genom ledningsansvaret för PRT i Mazar e Sharif (MeS) i ISAF. I nuläget genomförs inte insatser med större förbandsenheter än kompanistruktur och inte heller försvarsgrensöverskridande gemensamma insatser. Däremot har helikopterförband för första gången deltagit i en fredsbevarande operation, KFOR, och marinen har deltagit med en korvett i insatsen i Libanon. Detta gav viktiga erfarenheter samtidigt som Försvarsmakten konstaterar att ett flertal förband fortfarande helt saknar erfarenhet från genomförande av internationella insatser.

2.1.1. Definitioner

Förband som med kort varsel kan påbörja insats (-R10)

Ett kontrakterat, färdigutbildat förband som finns i Sverige och har en beredskap upp till 10 dagar och som kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet med exempelvis flyg.

Förband som efter viss tid kan påbörja insats (R10-R30)

Ett kontrakterat, färdigutbildat förband som finns i Sverige och har en beredskap mellan 10 dagar och 30 dagar som kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet senast inom 10 till 30 dagar.

Förband som efter längre tid kan påbörja insats (R90)

Ett förband som finns i Sverige och som inom 90 dagar kan tilltransporteras, med huvuddelen av sin organisatoriska materiel, till det tänkta insatsområdet.

Evakueringsoperationer

En operation i syfte att återbörda personal från en främmande stat när de är utsatta för hot om fientliga handlingar.¹⁴ Kan genomföras unilateralt eller i samverkan med andra aktörer.

Förstärkningsoperationer

Behovet av förstärkning grundas på ändrade förutsättningar i form av nya uppgifter och/eller förändrad hotbild som ger ett behov av att tillföra nya förmågor eller förband. Detta kan innebära att:

- snabbt höja skyddsförmågan,
- vidmakthålla handlingsfriheten och lösa uppgiften i ett försämrat läge eller
- genomföra nya uppgifter.

¹⁴ Jfr *Non Combatant Evacuation Operations*, NEO, som definieras som "...återbörda civila icke-kombattanter från....".

Insatsen kännetecknas av att den är:

- tidskritisk (behovet av att snabbt vara på plats),
- begränsad i tid (normalt ej över 6 mån) samt
- sker inom ramen för en pågående insats (nationellt stöd och logistik finns på plats), och att den normalt sett sker via luften (tillgängligheten på transporter och möjligheten att få med förbandets viktigaste materiel i så få plan som möjligt är kritiska faktorer).

Behovet av att säkerställa tillgången på taktiska, operativa och strategiska transporter, för att ta sig till och inom ett insatsområde, är av största vikt.

De förband som skall ingå i internationella insatser skall inplaneras mot att genomföra evaluering och certifiering.

Att kunna gruppera till, och verka i, operationsområden på stort avstånd är inte alltid det avgörande. Ibland kan förmågan att snabbt kunna förstärka¹⁵ en pågående verksamhet, exempelvis en annan EUBG insats vara av högre vikt.

Det finns förutom att förstärka även ett behov av att snabbt kunna ersätta personal t ex vid skadefall eller av andra anledningar. Detta sker normalt på individnivå där rekryteringen kan ske från förband som står i beredskap eller rekrytering av individer med tidigare anställning i utlandsstyrkan.

Med tillgängliga förband som anmälts till olika register, och då framför allt de förband som innehåller anställd personal, finns en förmåga att genomföra förstärkningsinsatser. De förband som i perioden svarar upp mot behoven och har efterfrågad kompetensprofil kan antingen användas i sin helhet eller genom att enheter som representerar önskade förmågor ur förbanden sätts in. Det måste poängteras att vissa av förbanden, vid en förstärkningsinsats, inte har förmågan till ett självständigt uppträdande utan är beroende av att de placeras i en större förbandsram där de kan få stöd med de förmågor de saknar. Exempel på förutsättningar som behöver vara uppfyllda är sjv, logistiskt stöd, CASEVAC-MEDEVAC.

2.1.2. Försvarsmaktens förmågeutveckling

För Försvarsmaktens fortsatta förmågeutveckling är deltagandet i de internationella insatserna av största vikt. Den pågående förändringen av insatsförsvaret genomförs inom ett flertal områden, såväl strukturellt som funktionellt, för att kunna sättas in i krävande situationer såväl internationellt som nationellt. Utformningen av våra insatser och därtill kopplade truppbidrag bör fortsatt analyseras och övervägas i syfte att på bästa sätt bruka insatsorganisationens resurser. De utvecklingsområden som Försvarsmakten vill prioritera är interoperabilitet och att bredda den operativa förmågan. Vidare prioriterar Försvarsmakten förmågan till snabba insatser, förmåga att förstärka pågående insatser men också förmåga att genomföra försvarsgrensöverskridande gemensamma större insatser.

¹⁵ Detta ska ses i ljuset av regeringens inriktning att; ”Utöver en ökad förmåga att bidra till fredsfrämjande insatser med snabbinsatsstyrkan behövs även en ökad förmåga att, samtidigt med denna, bidra till andra mer långvariga insatser”.

2.1.2.1. Operativ bredd och interoperabilitet

Med operativ bredd menas att hela Försvarmakten skall kunna delta i internationella insatser, med samtliga förbandstyper, från samtliga stridskrafter. Alla dessa resurser skall kunna verka inom en och samma operativa ram. Med interoperabilitet menas att de förband som deltar internationellt skall ha materiel, förmågor och övriga förutsättningar som krävs för att i en internationell miljö kunna lösa uppgifter tillsammans med andra förband från andra nationer. Interoperabiliteten krävs såväl nationellt som internationellt med både civila och militära partners. En operativ bredd avseende förmågor är en förutsättning för flexibilitet i valet av medel för olika former av internationella insatser. Operativ förmågebredd utvecklas genom att delta med förband ur samtliga stridskrafter i internationella insatser. De erfarenheter som därmed tillvaratas kan nyttjas vid fortsatt utveckling av alla förmågor och förband. Det är också Försvarmaktens vilja att i större omfattning integrera de internationella insatserna med mark-, flyg- och marinstridskrafter för att därmed utveckla interoperabiliteten inom Försvarmakten.

2.1.2.2. Snabbinsatsförmåga

I och med NBG-åtagandet ställs krav på Försvarmaktens förmåga att inom ramen för EU krishanteringssystem genomföra snabbinsats med en stridsgrupp i syfte att antingen bereda vägen för en större insats genom att säkra infallsportar eller genomföra en enskild insats i form av exempelvis en mindre evakueringsoperation. Försvarmakten behöver därför delta med resurser och förband i insatser som utvecklar förmågan att genomföra snabbinsatser. Samarbetspartners i de olika insatserna bör i första hand sökas bland dem som bidrar med trupp till NBG och med länder som har erfarenheter av snabbinsatser. En utvecklad snabbinsatsförmåga erfordras inte enbart för NBG, utan även som stöd för de insatser där svenska förband redan är engagerade, till exempel i form av förstärkning av pågående insats eller insatser som har sin grund i försvarsplaneringens olika krisfall.

2.1.2.3. Större insats

Med större insats avses en insats med en styrka motsvarande bataljonsstridsgrupp¹⁶ (division inom flyg- och sjöstridskrafterna). Förbandet bör bestå av enheter ur manöver-, logistik-, understöds-, underrättelse- och ledningsförband.

Av de nationer som idag är planerade att utgöra *framework nation* för EU *Battle Group* utgör Sverige ett undantag i och med att vi under lång tid inte har genomfört en insats av denna omfattning. Försvarmakten behöver återta och utveckla kompetens att leda större förband där samtliga funktioner ingår. Detta gagnar såväl den fortsatta utvecklingen av NBG, som förmågan till insatser i större operationer, internationellt och nationellt. Utöver detta ger truppbidrag av bataljons-/divisionsstorlek större möjligheter till inflytande i insatsens ledning genom befattningar i högre staber. Detta är av särskild vikt ur ett flertal aspekter, inte minst *force protection* och underrättelsetjänst. Vidare ger en större insats utrymme för ett större antal kvalificerade befattningar, vilka därmed ökar möjligheterna till kompetensutveckling¹⁷ för reserv- och yrkesofficerare

¹⁶ Flera kompani- och plutonsenheter vilka tillsammans representerar flera funktioner

¹⁷ Se även HKV, , Svar på anmodan avseende svenska militära krishanteringsinsatser, 01 800:64272, 2005-03-04.

2.1.2.4. Förstärkningsförmåga

Försvarsmaktens insatsförsvar skall innehålla en stor bredd av förmågor användbara i hela skalan från fredsbevarande till fredsframtvingande operationer. Utöver förmågan till snabbinsats, som kan utgöras av förband utan tyngre utrustning eller system, erfordras därför även förmåga att under kortare eller längre tid förstärka en påbörjad insats som "follow on force" med ett tyngre förband avsett för att verka i en svår, fredsframtvingande miljö. Det vill säga förmåga att med förband av bataljons- eller divisionskaraktär kunna lösa samtliga stridsuppgifter, där inte förmågan att snabbt gruppera på stort avstånd är det avgörande, utan förmågan att förstärka¹⁸ en pågående verksamhet, exempelvis en annan EUBG insats, för att vinna avgöranden.

2.1.2.5. Evakueringsoperationer

Försvarsmakten svarade på frågan avseende räddningsinsatser i BU 07, i hemliga bilagan 13, HKV skr 2006-04-25, H/S 23 383:80753. Evakueringsoperationer är till sin natur tidskritiska, innehåller en stark politisk dimension och ställer i många fall krav på hög operationssäkerhet och sekretess. Större evakueringsoperationer kräver sannolikt att Sverige erhåller stöd från annan nation. I många fall innebär en evakueringsoperation hög risktagning. En evakueringsoperation (med eventuellt tillhörande gisslanfritagning) är, beroende på en mängd inflytelsefaktorer¹⁹, en operation som inte enbart utförs av specialförband även om dessa kan utgöra en ytterst vital del av operationen. Andra förmågor kan behöva samverka för att skapa möjligheter för specialförbanden att utföra sin del av operationen.

2.2. Handlingsfrihet med tillgängliga förband

2.2.1. Allmänt

Försvarsmakten har idag förband anmälda till olika internationella register med en beredskapstid som varierar från under 10 dagar upp till 360 dagar. Till förbanden kan knytas förstärkningsdelar eftersom det normalt krävs att det tillförs behovsanpassade delar ur lednings-, underrättelse- och logistikförband. Därutöver finns stabsofficerare med beredskap för internationell tjänst i högre staber eller förband.

Genom att anställa ett insatskompani i hög internationell beredskap, ökar handlingsfriheten att genomföra snabba insatser och/eller att förstärka pågående insatser.

Förband ur marinstridskrafterna är i normalfallet planerade för att genomföra en kortare insats (6-12 mån) för att efter 12 månaders återtagning kunna genomföra ytterliggare en insats. Principen är densamma för såväl flygstridskrafterna som marinstridskrafterna, men längre insatser kan genomföras med anpassning av insatta förbandsstorlekar och kommande planerade

¹⁸ Detta ska ses i ljuset av regeringens inriktning att; "Utöver en ökad förmåga att bidra till fredsfrämjande insatser med snabbinsatsstyrkan behövs även en ökad förmåga att, samtidigt med denna, bidra till andra mer långvariga insatser".

¹⁹ Tex. antal personer som ska evakueras, antal personer som hålls som gisslan, motståndarens läge och stridsvärde, omgivande verkansmiljö, avstånd, geografi, etc.

insatser. Huvuddelen av markstridsförbanden har möjlighet att genomföra en längre insats, med rotations- och avlösningsförfarande.

Perioden 2008-2011 karakteriseras av stora skillnader mellan åren. Under 2008 och 2011, första två kvartalen respektive år, har Sverige ansvar för att beredskapshålla en *Battlegroup* (BG), för ett eventuellt insättande. Det åtagandet påverkar hela 2008 respektive hela 2011 och får även konsekvenser för 2009, 2010 och 2012. Kopplat till BG-konceptet finns olika förstärkningsförband, så kallade *enablers* som på motsvarande sätt är låsta i olika grad. Under första halvåret 2009 är Sverige ordförande i EU vilket kan ge upphov till en utökad ambition. 2010 är ett förberedelseår inför nästa beredskapsperiod med BG. Handlingsfriheten under senare delen av denna period beror bl a på val av konfigurationen i BG 2011.

Det skall finnas möjlighet att både nationellt och internationellt utnyttja de förband som har beredskap utan att ge avkall på de åtaganden som Sverige i olika sammanhang har åtagit sig. Ett exempel på detta är 721 mekaniserade kompaniet (IA 06) som under sin beredskapstid har satts in i Kosovo och Afghanistan i syfte att dels utveckla förmågan att snabbt förstärka en pågående insats och dels ge ett substantiellt tillskott till den svenska förmågan i en rotationsfas när den annars nedgår.

Sex Hkp modifieras för närvarande för CASEVAC/MEDEVAC och trupptransport och anmäls som registerförband. Behovet av CASEVAC/MEDEVAC- och trupptransportförmåga är stort idag och kan förväntas öka i framtiden eftersom Force Protection är centralt i alla insatser. Vidare är i de flesta insatser antalet soldater per ytenhet lågt vilket ställer stora krav på taktiska trupptransporter.

2.2.2. 2009

Under 2009 bedöms handlingsfrihet föreligga med de insatsförband som har beredskapskontrakt för internationell tjänst. Det gäller dock inte under den första delen av året om ett insättande av NBG sker sent i beredskapsperioden då insatsen med efterföljande reorganisation kommer att pågå in i första kvartalet 2009. Ett skyttekompani (eller luftburen skvadron) är avdelat som nationell reserv.

2.2.3. 2010

Handlingsfrihet bedöms föreligga med de insatsförband som har beredskapskontrakt för internationell tjänst under det första halvåret. Därefter finns en ökande begränsning för de förband som skall stå i beredskap för BG alternativt utgöra *enablers*. Ett skyttekompani är avdelat som nationell reserv.

2.2.4. 2011

Handlingsfrihet bedöms föreligga med i huvudsak marina stridskrafter. Därutöver finns specialförband, strvkomp och eventuellt någon av *enablers* till BG tillgänglig. Nationell reserv till BG 2011 är i nuläget inte bestämd.

3. Förslag till genomförande av internationella insatser 2009-2011

3.1. Inledning

Förslaget till insatser under treårsperioden, 2009-2011, innebär att huvuddelen av förbanden från samtliga försvarsgrenarna utnyttjas i internationella insatser. Med hänsyn till de föreslagna insatsernas karaktär uppfylls Försvarsmaktens utvecklingsbehov av interoperabilitet/operativ bredd, snabbinsatsförmåga, insats med större förband och förstärkningsförmåga. Därmed kan den samlade insatsförmågan för Försvarsmakten bedömas som god.

3.2. UNSCR 1325/ Genderperspektiv

I Försvarsmaktens fortsatta planering för insatser ska integreras ett UNSCR 1325/genderperspektiv. I insatsplaneringen ska det förutsättas att livet, erfarenheter, säkerhet/risker, rörelsefrihet, HIV/AIDS etc för kvinnor och män i insatsområdet inte är de samma. Dessa skillnader och dess konsekvenser ska analyseras innan deployering i syfte att ge rekommendationer och kunskaper. Försvarsmaktens fokus för integrering av 1325/genderperspektiv skall vara operativ effekt och samtidigt stärka kvinnors mänskliga rättigheter.

Försvarsmakten vill prioritera ökad andel kvinnor som deltar i internationella insatser, här ska det övervägas att sätta upp kvantitativa mål. Försvarsmakten vill dessutom säkerställa att samtliga insatta förband har erforderlig kompetens samt avsätta resurser för att integrera ett gender/1325 perspektiv såsom Gender (Field) Advisors alternativt Gender Focal Points i samtliga insatser oavsett storlek.

Försvarsmakten vill sammanfattningsvis prioritera en ökande förmåga avseende gender/1325 i militära insatser inom Försvarsmakten och på nationell nivå, men också i ett Europeiskt och multinationellt perspektiv.

3.3. Förslag till inriktning av insatser 2009

3.3.1. Allmänt

Under 2009 är ISAF och BG 2011 att betrakta som större insatser. KFOR, OAE, Afrikas horn, JAS underrättelseinsats och ubåt är att betrakta som mindre insatser.

NBG 08 kan påverka handlingsfriheten in i första kvartalet 2009 om förbandet sätts in sent i sin beredskapsperiod. Möjligheter att på ett mer omfattande sätt påverka den framtida inriktningen infaller under tredje kvartalet 2009 då de insatsförband som är anmälda till internationella register är tänkta att omsättas. Budgetramen är kraftigt förstärkt och en ambitionsökning är tydligt uttalad. Trots att ramen är 2 500mnkr är den fortfarande begränsande då en insats av bataljonskaraktär (750 personer) kostar ca 1 500mnkr per år. Oaktat detta kan dock den utökade handlingsfriheten komma att vara av särskild betydelse under Sveriges ordförandeperiod i EU.

Då NBG i huvudsak organiserats av markstridskrafter kvarstår både behovet och viljan att under 2009 i första hand möjliggöra för flyg- och marinstridskrafter att agera i internationella insatser, där en stridsgruppsstruktur i flertal avseenden skulle kunna bibringa viktiga erfarenheter. Planerade insatser av kortare tidsutsträckning bör därför om möjligt i första hand genomföras med flyg- och marinstridskrafter i enlighet med förslaget i BU 08.

Tänkbara insatsområden för en marininsats är Afrikas Horn, deltagande i en av FN övertagen mission i Somalia alternativt i en pågående eller nystartad FN-mission i Västafrika. Eventuellt kan insatsen kompletteras med deltagande av flygstridskrafter.

Försvarsmakten föreslår dessutom en insats²⁰ med JAS 39 med underrättelseuppgifter inom ramen för ISAF, KFOR alternativt annat insatsområde. Insats med flyg i under 2009 möter av COMISAF efterfrågat behov för att lösa spaningsuppgifter i hela Afghanistan i syfte att bidra till att nå ISAF mål.

Försvarsmaktens uppfattning är att förslaget bidrar till förmågor som motsvarar de operativa behoven, och därför kan bidra till Försvarsmaktens utveckling av operativa förmågor.

Utöver ovan redovisade förbandsalternativ finns ett antal förband/förmågor inom CS²¹, (exempelvis ISTAR och EOD) och CSS²² (exempelvis Logistikförband, *Medevac* Hkp, MP) ingående i NBG-strukturen och spanings/sensorförband (ubåt, PS 740, HMS Orion) vilka kan utnyttjas för att förstärka föreslagna alternativ. Ett försvarsmaktgemensamt förbandsbidrag inom ramen för en sådan insats ger förutsättningar att på ett effekthöjande sätt samordna verksamhet mellan försvarsgrenar. Beroende på insatsens ledningsstruktur kan denna bonuseffekt variera från mer eller mindre realtidssamordning av operativ verksamhet till samordningsvinster inom ramen för nationell ledning och ansvar.

3.3.2. Europa

3.3.2.1. KFOR:

Europa/KFOR

Ambitionen sänks under 2008 till ca 250 personer och vidmakthålls därefter på denna nivå, något nytt ledningsansvar för MNTF (C) planeras inte. Insatsen 2009 består bla av ett mekaniserat skyttekompani, totalt ca 250 personer. Långsiktigt bör inriktningen vara att avveckla truppbidraget alternativt att överta den taktiska reserven då KFOR reformeras. Om läget påtagligt och varaktigt försämras, och därmed förväntad transformering av KFOR skjuts på framtiden, kan en återgång till roterande ledningsansvar för MNTF(C) bli aktuellt eller att andra förmågor kommer att behövas beroende på händelseutvecklingen. Detta kommer i så fall att förutsätta en ny avvägning av insatserna totalt. Därutöver finns möjlighet att avdela personal till insatsens högsta ledning under begränsad tid.

²⁰ Detta kräver att förankringsprocessen startar redan under detta år gentemot i första hand NATO

²¹ Combat Support

²² Combat Service Support

En viktig faktor som kan påverka planeringen är en förväntad amerikansk militär utdragning från Balkan under 2008-2009. Fortsatt engagemang inom ramen för SSR bör stödjas och kompletteras av ett militärt styrkebidrag.

3.3.3. Asien

3.3.3.1. ISAF

Försvarsmakten föreslår en utökning av insatsen främst vad avser PRT MeS omfattande cirka 550 personer inkluderande MEDEVAC förmåga (HKP) och att FOB²³ personalen överförs till Utlandsstyrkan. Syftet är att balansera uppgifter och resurser och därmed öka den operativa effekten och lösa huvuddelen av uppgifterna inom PRT MeS AOR. Bedömd kostnad vad avser insatsen i Afghanistan under 2009 är cirka 1 191 mnkr. JAS undinsats är exkluderad.

Säkerhetsläget har under 2008 försämrats. Den rådande trenden är att det sker en ökning av antalet attacker och att dessa blir mer avancerade. Utvecklingen i landet går långsamt.

I det svenska PRT-området finns i dagsläget bristfällig förmåga att lösa ut elva av ISAF:s effektmål. Detta på grund av kapacitetsbrister hos civila komponenter och i det afghanska ägarskapet för återuppbyggnad och säkerhet. Det är troligt att kapacitetsgapet i PRT MeS fylls av icke önskvärda aktörer och aktiviteter som gör det svårare att nå slutmål för den militära och civila insatsen.

Det multinationella inslaget, geografiskt ansvarsområde samt samordning mellan främst de nordiska länderna måste särskilt beaktas. Dock bedöms inte sekventiell lead med annan nation vara rimlig. Möjligheterna till ett delat ansvar, bilateralt samarbete, för PRT MeS bör överses. Den svenska insatsen kan om ovanstående kriterier tillgodoses minska på belastningen och kostnaderna. Utöver detta kan de operativa förutsättningarna och utvecklingen av regionen förbättras.

Det är väsentligt att utvecklings- och biståndsinsatser fokuseras och koordineras till PRT MeS AOR. Detta är viktigt utifrån säkerhetsperspektivet. Säkerhet ger möjlighet till utveckling och omvänt.

²³ Forward Operation Base

1/2

3.3.4. Afrika

Försvarsmakten föreslår att rådande handlingsfrihet utnyttjas för två insatser med marin tyngdpunkt, omfattandes resurser för skydd, manöver, patrullering och övervakning, Den exakta utformningen behöver vidare utredas utifrån identifierade behov. Det skulle tex kunna vara Afrikas Horn (bla Task Force 150) och en underrättelseinsats med ubåt utanför Västafrika.

3.3.4.1. Tchad

För närvarande inga beslut fattade om en eventuell förlängning av insatsen till en 12 månaders insats.

3.3.5. Övriga insatser

En tidsbegränsad spaningsinsats med JAS inom ramen för KFOR eller ISAF alternativt annat insatsområde föreslås under 2009

Enstaka stabsofficerare deltar i OAE (Operation Active Endeavour). OAE har efter BU 08 inlämnande ändrat karaktär till en insats med tyngdpunkt på underrättelsesamarbete och Försvarsmakten förordar därav ingen insats med fartyg utan enbart insats med stabsofficerare och utbyte av sjölägesinformation.

3.3.6. BG 2011

De svenska delarna av BG 2011 skall påbörja GU termin 1 2009-07-01.

3.3.7. Observatörsmissioner

I enlighet med villkoret för anslag 5:2 får anslagspost 5.2.1 användas för att med bred geografisk spridning ställa svensk personal (observatörer och andra experter) till förfogande för freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, främst inom ramen för FN, OSSE, EU, NATO/PfF, men även för annan verksamhet. Detta för att bidra till internationell krishantering, konfliktlösning och konfliktförebyggande verksamhet (insatser med väpnad trupp finansieras över utgiftsområde 6). För 2008 är 76mnkr budgeterade och den summan antages prolongeras de därpå följande åren.

3.3.7.1. Svenskt deltagande:

Insats/verksamhetsområde	Mission
Afrika	
FN:s insats i DR Kongo	MONUC
FN:s insats i Etiopien-Eritrea	UNMEE
FN:s insats i Sudan	UNMIS
FN:s och AU:s insats i Darfur, Sudan <i>Möjligheter till en utökning efterfrågas hos FN</i>	UNAMID
EU:s stödsinsats för AU i Darfur, Sudan <i>Missionen avslutades 2007</i>	(AMIS)
FN:s insats i Tchad/CAR	MINURCAT
Asien	

FN:s insats i Afghanistan <i>Nuvarande bef. är bemannad till feb-08Ingen förlängningen av missionen planeras.</i>	UNAMA
FN:s militära observatörsgrupp i Indien-Pakistan	UNMOGIP
Övervakningsinsatsen i Korea	NNSC
FN:s insats i Nepal	UNMIN
Europa	
FN:s observatörsinsats i Georgien	UNOMIG
EU:s övervakningsinsats på västra Balkan <i>Missionen avslutas jan/feb 2008</i>	EUMM
Mellanöstern	
FN:s kommission för stilleståndsövervakning i Palestina	UNTSO
Övrigt Förstärkning av de afrikanska krishanteringsförmågorna	RECOMP ²⁴ Fortsatt stöd
Gemensamma missionskostnader (Uppföljning, återträffar, kurser)	

Försvarsmakten föreslår en prolongering av antalet observatörer. Försvarsmakten vill emellertid understryka att när prioritering krävs, eller kan göras, bör strävan vara att genomföra ett kraftsamlat deltagande, det vill säga ett deltagande med stor bredd i utvalda områden. Detta med anledning av att även ett deltagande i en mission med en person kräver stora resurser.

3.3.8. Översikt grundalternativ

Insats	Utgift	Anteckning
KFOR	430 000 000	Prolongering av under 2008 reducerad organisation
ISAF	1 191 000 000	FOB ej inkl
Ny insats 1 Und insats Balkan/ISAF/ alt annat område	200 000 000	Förstärkning med JAS 39 under begränsad tid. Ev kan 40 miljoner tillkomma för extra baspersonal
Ny insats 2	200 000 000	Korvettstyrka tex Afrika Horn (6mån).
OAE	6 000 000	Stabsofficerare
Förstärkningsinsats	100 000 000	
Övrigt	85 000 000	Athena 61 ²⁵ , Salis 12, övrigt 12
Handlingsfrihet ordförandeskapet	288 000 000	Ev avdelas 110 000 000 till en förlängd insats Tchad. Ev Ubåt Västafrika 6 mån.
Summa	2 500 000 000	2 500 000 000 enligt särkostnadsmodellen

3.3.9. Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling

Förslaget skapar goda förutsättningar att utveckla kompetens ur en större operativ bredd genom ett deltagande med förband ur alla försvarsgrenar i olika former av insatser. Att verka med hela

²⁴ fra, - *REnforcement des Capacites Africanes de Maintien de la Paix*

²⁵ Förutsättningar enligt ÖB referensalternativ har förändras

den bredd av förband som anmälts till styrkeregister i internationella insatser innebär nya möjligheter att utveckla interoperabilitet i fler förmågor²⁶ på operativ och taktisk nivå. De erfarenheter som kan tillvaratas avseende interoperabilitet kan därmed nyttjas vid fortsatt utveckling av Försvarens förmågor. Slutligen ger förslaget möjlighet att också utveckla förstärkningsförmågan på ett verksamt sätt. Förslaget ger finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

²⁶ Ledning, information verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.

3.4. Förslag till inriktning av insatser 2010

3.4.1. Allmänt

Under 2010 är ISAF och förberedelser för BG 2011 att betrakta som större insatser. KFOR, OAE, NRF och mekkomp är att betrakta som mindre insatser.

Försvarsmakten föreslår att insatsen på Balkan fortsatt utgör en av de mindre insatserna. Insatserna och deltagandet inom ramen för OAE och ett eventuellt deltagande i NRF föreslås detta år utgöras av marin- och/eller flygstridskrafter. Inom ramen för ISAF och återuppbyggnadsverksamheten föreslås en prolongering av bidraget till PRT MeS. Därutöver föreslår Försvarsmakten en insats med minröjningsförband inom ramen för NRF 14. Slutligen finns en option till insättande av mekaniserat kompani inom ramen för ISAF/KFOR alternativt i Afrika.

Hkp resurser kommer att vara efterfrågade och sannolikt även gränssättande.

3.4.2. Europa

3.4.2.1. KFOR

Insatsen prolongeras och består av NSE och mekaniserat skyttekompani, totalt ca 250 personer. Beroende på händelseutvecklingen under 2008-2009 kan andra förmågor och styrkebidrag vara efterfrågade. Fortsatt övervägande avseende chefskap för MNTF(C) kan vara aktuellt.

Det finns handlingsfrihet för en 6-12 mån insats med ett mekkomp i ISAF/KFOR/Afrika eller i ett nytt område.

3.4.3. Asien

3.4.3.1. ISAF

Försvarsmakten föreslår en prolongering av insatsen främst vad avser PRT MeS omfattande cirka 550 personer inkluderande MEDEVAC förmåga och FOB²⁷. Syftet är att öka den operativa effekten och att lösa huvuddelen av alla uppgifter inom PRT MeS AOR. Hänsyn bör tas till de behov som framgår av ISAF CJSOR. Bedömd kostnad vad avser insatsen i Afghanistan under 2010 är cirka 1 195 mnkr. Besparingar görs genom samordning av stödfunktioner.

Det finns handlingsfrihet för en 6-12 mån insats med ett mekkomp i ISAF/KFOR/Afrika eller i ett nytt område.

3.4.4. Afrika

Försvarsmakten föreslår ingen insats.

²⁷ Forward Operation Base

Det finns handlingsfrihet för en 6-12 mån insats med ett mekkomp i ISAF/KFOR/Afrika

3.4.5. Övriga insatser

Kontinuerlig sjölägesinformationskapacitet inom OAE fortsätter enligt tidigare förslag.

Försvarsmakten föreslår vidare en anmälan till NRF 14 med ett minröjningsförband och stabsofficerare i NRF 14 LCC. Ett deltagande, med allt från stabsofficerare till förband, inom NRF skulle sannolikt stärka den nordiska samverkan. Ett NRF-deltagande bidrager ytterligare till att öka vår förmåga avseende interoperabilitet, då insyn skulle ges inom områden där vi för närvarande har begränsningar. Främst avses här dokumentation, krypto, ledningssystem och länkinformation.

Vidare finns handlingsfrihet för en 6-12mån insats med ett mekkomp i ISAF, KFOR eller Afrika eller i ett nytt område.

3.4.6. BG 2011

De svenska delarna av BG 2011 skall vara rekryterade och påbörja samträning och validering fr o m 2010-07-01. NBG skall vara certifierad senast 2010-11-30. Från och med 2011-01-01 till och med 2011-06-30 har samtliga ingående delar beredskap R10.

3.4.7. Observatörsmissioner

För 2008 är 76mnkr budgeterade och den summan antages prolongeras de därpå följande åren.

3.4.7.1. Svenskt deltagande:

Insats/verksamhetsområde	Mission
Afrika	
FN:s insats i DR Kongo	MONUC
FN:s insats i Etiopien-Eritrea	UNMEE
FN:s insats i Sudan	UNMIS
FN:s och AU:s insats i Darfur, Sudan <i>Möjligheter till en utökning efterfrågas hos FN</i>	UNAMID
EU:s stödinsats för AU i Darfur, Sudan <i>Missionen avslutades 2007</i>	(AMIS)
FN:s insats i Tchad/CAR	MINURCAT
Asien	
FN:s insats i Afghanistan <i>Nuvarande bef. är bemannad till feb-08Ingen förlängningen av missionen planeras.</i>	UNAMA
FN:s militära observatörsgrupp i Indien-Pakistan	UNMOGIP
Övervakningsinsatsen i Korea	NNSC
FN:s insats i Nepal	UNMIN
Europa	
FN:s observatörsinsats i Georgien	UNOMIG
EU:s övervakningsinsats på västra Balkan <i>Missionen avslutas jan/feb 2008</i>	EUMM
Mellanöstern	

FN:s kommission för stilleståndsövervakning i Palestina	UNTSO
Övrigt Förstärkning av de afrikanska krishanteringsförmågorna	RECAMP ²⁸ Fortsatt stöd
Gemensamma missionskostnader (Uppföljning, återträffar, kurser)	

Försvarsmakten föreslår en prolongering av antalet observatörer. Försvarsmakten vill emellertid understryka att när prioritering krävs, eller kan göras, bör strävan vara att genomföra ett kraftsamlat deltagande, det vill säga ett deltagande med stor bredd i utvalda områden. Detta med anledning av att även ett deltagande i en mission med en person kräver stora resurser.

3.4.8. Översikt grundalternativ

Insats	Utgift	Anteckning
Insats	Utgift	Anteckning
KFOR	430 000 000	Prolongering av under 2008 reducerad organisation
ISAF	1 195 000	FOB ej inkl
Handlingsfrihet ny insats	484 000 000	Förstärkning av ISAF/KFOR/Afrika eller nytt område med ett mekaniserat kompani
OAE	6 000 000	Insats med stabsofficerare
NRF 14 Minröjningsförband	200 000 000	
Förstärkningsinsats	100 000 000	
Övrigt	90 000 000	Athena 65, Salis 13, övrigt 12
		2 500 000 000 är totala ramen

3.4.9. Förslagets effekt för Försvarsmaktens utveckling

Förslaget skapar goda förutsättningar att utveckla kompetens ur en större operativ bredd genom ett deltagande med ett marint förband i en eventuell NRF insats. En eventuell medverkan i NRF ger i detta avseende fortsatt goda förutsättningar för utveckling av interoperabiliteten. Slutligen ger förslaget möjlighet att också utveckla förstärkningsförmågan på ett verksamt sätt. Förslaget ger finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

Ett marint åtagande i NRF, som kombineras med ett stående deltagande i SNMG 1/2 (NATO:s stående styrka för ytstridsfartyg) alternativt SNMCMG 1/2 (NATO:s stående styrka för minröjningsförband), skulle ytterligare utveckla den marina interoperabiliteten inför kommande multinationella insatser.

²⁸ fra, - *Renforcement des Capacites Africaines de Maintien de la Paix*

Under 2010 påbörjas utbildningen och uppsättandet av NBG 2011. Resurserna som används i de pågående operationerna konkurrerar inte med dem som skall ingå i NBG. En större och tre mindre insatser genomförs samtidigt som NBG 2011 utbildas och förbereds för ett eventuellt insättande. Förslaget ger finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

3.5. Förslag till inriktning av insatser 2011

3.5.1. Allmänt

Under 2010 är ISAF och BG 2011 att betrakta som större insatser. KFOR, OAE och ubåt är att betrakta som mindre insatser.

3.5.2. Europa

3.5.2.1. KFOR:

Insatsen prolongeras och består av NSE och ett mekaniserat skyttekompani, totalt ca 250 personer. Beroende på händelseutvecklingen under 2008-2010 kan andra förmågor och styrkebidrag vara efterfrågade. Fortsatt övervägande avseende chefskap för MNTF(C) kan vara aktuellt

3.5.3. Asien

3.5.3.1. ISAF:

Insatsen föreslås att prolongeras, vilket innebär cirka 550 personer. Den civila komponenten bedöms bli allt viktigare. Bedömd kostnad vad avser PRT är cirka 1 118 mnkr.

3.5.4. Afrika

Försvarsmakten föreslår ingen insats.
Det finns handlingsfrihet för en 6 månaders insats med en ubåt.

3.5.5. Övriga insatser

Kontinuerlig sjölägesinformationskapacitet inom OAE fortsätter enligt tidigare förslag.

Vidare föreslår Försvarsmakten en tidsbegränsad insats med Ubåt.

3.5.6. BG

Från och med 2011-01-01 till och med 2011-06-30 har samtliga ingående delar beredskap R10.

3.5.7. Observatörsmissioner

För 2008 är 76mnkr budgeterade och den summan antages prolongeras de därpå följande åren.

3.5.7.1. Svenskt deltagande:

Insats/verksamhetsområde	Mission
Afrika	
FN:s insats i DR Kongo	MONUC
FN:s insats i Etiopien-Eritrea	UNMEE

FN:s insats i Sudan	UNMIS
FN:s och AU:s insats i Darfur, Sudan <i>Möjligheter till en utökning efterfrågas hos FN</i>	UNAMID
EU:s stödinsats för AU i Darfur, Sudan <i>Missionen avslutades 2007</i>	(AMIS)
FN:s insats i Tchad/CAR	MINURCAT
Asien	
FN:s insats i Afghanistan <i>Nuvarande bef. är bemannad till feb-08Ingen förlängningen av missionen planeras.</i>	UNAMA
FN:s militära observatörsgrupp i Indien-Pakistan	UNMOGIP
Övervakningsinsatsen i Korea	NNSC
FN:s insats i Nepal	UNMIN
Europa	
FN:s observatörsinsats i Georgien	UNOMIG
EU:s övervakningsinsats på västra Balkan <i>Missionen avslutas jan/feb 2008</i>	EUMM
Mellanöstern	
FN:s kommission för stilleståndsövervakning i Palestina	UNTSO
Övrigt Förstärkning av de afrikanska krishanteringsförmågorna	RECOMP ²⁹ Fortsatt stöd
Gemensamma missionskostnader (Uppföljning, återträffar, kurser)	

Försvarsmakten föreslår en prolongering av antalet observatörer. Försvarsmakten vill emellertid understryka att när prioritering krävs, eller kan göras, bör strävan vara att genomföra ett kraftsamlat deltagande, det vill säga ett deltagande med stor bredd i utvalda områden. Detta med anledning av att även ett deltagande i en mission med en person kräver stora resurser.

3.5.8. Översikt grundalternativ

Insats	Utgift	Anteckning
KFOR	430 000 000	Prolongering av tidigare reduktion
ISAF	1 118 000 000	
NBG	550 000 000	
OAE	6 000 000	Insats med stabsofficerare
Förstärkningsinsats	100 000 000	
Ny insats 1 med ubåt	128 000 000	
Övrigt	65 000 000	Athena 41, Salis 12, övrigt 12
Summa		2 500 000 000 är totala ramen

²⁹ fra, - *RENforcement des Capacites Africaines de Maintien de la Paix*

3.5.9. Förslagets effekt för Försvarets utveckling

Förslaget skapar goda förutsättningar att utveckla kompetens ur en större operativ bredd genom ett deltagande med förband ur alla försvarsgrenar i olika former av insatser. Om en större insats med BG 11 kan genomföras innebär det goda möjligheter att utveckla kompetens att leda större sammansatta förband. Att verka med hela den bredd av förband som anmälts till styrkeregister i internationella insatser innebär nya möjligheter att utveckla interoperabilitet i fler förmågor³⁰ på operativ och taktisk nivå. De erfarenheter som kan tillvaratas avseende interoperabilitet kan därmed nyttjas vid fortsatt utveckling av Försvarets förmågor. Dessutom möjliggörs ett reellt inflytande i operationernas ledning som effekt av de större och kraftfulla bidragen. Slutligen ger förslaget möjlighet att också utveckla förstärkningsförmågan. Förslaget skapar finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

Förslaget innebär att det för första gången på ett flertal år finns möjlighet att genomföra en insats med stridsgrupp, samtidigt som förband ur Marinen och Flygvapnet utvecklar sin insatsförmåga och interoperabilitet genom förberedelser för NRF under 2012. Mycket viktiga erfarenheter avseende förmåga till insats inom bataljons ram kan skapas samtidigt som BG 2011 står i beredskap och förbereds för ett eventuellt insättande. Förslaget ger finansiellt handlingsutrymme att genomföra en evakueringsoperation alternativt förstärka en pågående insats.

³⁰ Ledning, information verkan, rörlighet, skydd och uthållighet.