



Fördjupad redovisning avseende organisatoriska förändringar

1.	BAKGRUND	2
2.	NY LEDNINGSSTRUKTUR OCH LEDNINGSORGANISATION	2
3.	FÖRSLAG TILL FÖRÄNDRING.....	3
4.	EKONOMISKA KONSEKVENSER	3
5.	TIDSFÖRHÅLLANDEN.....	3



1. Bakgrund

Som en konsekvens av regeringens beslut om en ny inriktning för Försvarsmakten, som innebär att myndigheten ska utformas för att kunna möta ett väpnat angrepp men också vara en del av utvecklingen mot ett totalförsvar, har Försvarsmakten fortsatt analysen av ledningsförmågan.

Nuvarande ledning av Försvarsmakten är följden av en mångårig styrning som har utgått från fredsrationell effektivisering. Detta har bland annat lett till ökad centraliserad styrning inom flera verksamheter. Resultatet av Försvarsmaktens tidigare analyser pekar på ett tydligt behov av att öka robustheten och uthålligheten i ledningsförmågan för att bättre svara mot den nya inriktningen av Försvarsmakten och för att bättre möta de hot det förändrade omvärldsläget medfört. Därutöver finns behov av att förenkla och förtydliga ledningsförhållandena i Försvarsmakten.

I den fortsatta analysen av ledningsförmågan har Försvarsmakten genomfört en översyn av ledningsförhållanden och produktionsförutsättningar för hemvärnsförband och därtill relaterad verksamhet. Översynen motsvarar den som utgjorde grund för att införa försvarsgrensstaber och har även haft som övergripande målsättning att ytterligare synliggöra hemvärdet. Analysen har, i enlighet med vad som beskrevs i det kompletterande budgetunderlaget för 2019, resulterat i ett förslag till ny ledning och styrning av hemvärdet genom inrättande av militärregionala staber som nya organisationsenheter. De nya organisationsenheterna baseras på befintliga regionala ledningsfunktioner inom organisationsenheterna I19, LG, P4 och P7.

2. Ny ledningsstruktur och ledningsorganisation

Med inrättandet av försvarsgrensstaber har både robustheten och uthålligheten av produktions- och insatsledning av armé-, marin- och flygvapenförbanden ökat. Likaså har ledningen förenklats och gjorts tydligare i och med att ansvaret samlats till en chef – försvarsgrenschefen. Resultat av arbetet med denna förändring visar att liknande förutsättningar avseende ledningen och styrningen av hemvärnsförbanden skulle ge motsvarande effekter. Försvarsmakten menar därför att rikshemvärnschefen ska ges ett samlat ansvar och rådighet över vidmakthållandet av hemvärnsförbanden och att verksamhetens genomförande regionaliseras. Det lämpligaste sättet att uppnå detta är att utgå från den befintliga strukturen med fyra militärregioner och fyra regionala staber och utifrån dessa etablera fyra militärregionstaber som egna organisationsenheter. Cheferna för militärregionstaberna underställs rikshemvärnschefen avseende produktion av utbildningsgrupper och hemvärnsförband. De befintliga regionala stabsfunktionerna inom nuvarande organisationsenheter med regionala uppgifter förstärks något för att möta de nya kraven och uppgifterna. Förändringen skulle innebära tydliga regionala chefer för hemvärnsförbanden, med ett samlat ansvar för utbildning, vidmakthållande och insatser inom den egna regionen.



De befintliga militärregionala uppgifterna avseende territoriell verksamhet, regional underrättelse- och säkerhetstjänst samt regional samverkan med myndigheter, landsting, kommuner, organisationer och enskilda, liksom operativ verksamhet kommer vid genomförd förändring kvarstå under insatschefens ledning. Asveende insatser kommer hemvärnsförbanden med den föreslagna förändringen få samma ledningsförhållanden under krig, kris och fred.

Försvarsmakten har under de gångna åren vidtagit även andra åtgärder som syftar till stärka och tydliggöra hemvärdet, bland annat har befattningen Rikshemvärnschef höjts till befattningsnivån generalmajor (motsvarande). Det nu beskrivna förslaget är en naturlig fortsättning av utvecklingen av hemvärdet.

Försvarsmaktens förslag omfattar inte 32. hemvärnsbataljonen och utbildningsgrupp Gotland, vilka kvarstår som enheter inom P 18 i enlighet med regeringens beslut 13 december 2017.

3. Förslag till förändring

Försvarsmakten föreslår att fyra militärregionala staber inrättas som egna organisationsenheter.

Försvarsmakten föreslår att förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten ändras i enlighet med förslaget i bilaga 1 avsnitt 4.

4. Ekonomiska konsekvenser

Etableringen av militärregionstaber som organisationsenheter innebär att strukturen behöver förstärkas. De utökade kostnader etableringen innebär innehåller lönekostnad samt kostnader för lokal infrastruktur i form av kontorsplats, IT med mera och uppgår från och med 2020 till en årlig kostnad om 8,5 miljoner kronor. För vissa stödtjänster kommer garnissonsamordning att tillämpas för att rationellt utnyttja lokala resurser på de garnisonsorter där militärregionstaberna etableras.

5. Tidsförhållanden

Utvecklingen av hemvärdet är en central del i ambitionen att stärka den militära förmågan. För att i närtid stärka den militära förmågan och nå den önskade operativa effekten föreslår Försvarsmakten att den förändrade ledningsstrukturen och etableringen av militärregionstaberna som egna organisationsenheter genomförs från och med 1 januari 2020.