



Sändlista

Ö

Ert tjänsteställe, handläggare  
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare  
FST GEN PLAN

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

## Försvarsmaktens budgetunderlag för 2024 med särskilda redovisningar

(4 öppna bilagor och 6 öppna underbilagor. Hemliga och sekretessklassificerade bilagor och underbilagor insänds separat.)

Säkerhetsläget är mycket allvarligt och omvärldsutvecklingen är osäker. Snabba och än allvarligare händelseutvecklingar kan inte uteslutas. Det militära försvaret ska här och nu, och över tid, kunna försvara Sverige mot ett väpnat angrepp. Den samlade försvarsförmågan behöver öka såväl över som under gränsen för väpnat angrepp och krig. Som medlem i försvarsalliansen Nato ska Sverige med egen förmåga, eller tillsammans med andra, kunna försvara landet mot ett väpnat angrepp. Sverige ska också, tillsammans med allierade, utgöra alliansens avskräckning och gemensamma försvar.

Rysslands anfallskrig mot Ukraina utgör en brytpunkt för svensk och europeisk säkerhet. Ryssland har valt att med alla tillgängliga medel, inklusive militär makt, försöka ändra Europas gränser.

Ett Nato-medlemskap ersätter inte behovet av att kraftigt förstärka den nationella militära förmågan. Det krävs fortsatt att Sverige, även som allierad, har en nationell försvarsplanering samt en nationell förmåga att kunna försvara landet på ett sätt och med en förmåga som optimerar förutsättningarna att kunna övergå till kollektivt försvar. Sverige bidrar genom medlemskap och försvarskraft till Natos avskräckning.

Integrationen i Nato är en process som kommer att ta flera år. Medlemskapet kommer innebära att nationella prioriteringar kring försvarsförmågan, på politisk och militärstrategisk nivå, successivt behöver anpassas och svenska ståndpunkter måste tydliggöras inom alliansen. Ett justerat försvarspolitiskt inriktningsbeslut

(MLÖ)



kan komma att krävas för att omhänderta Sveriges förmågemål gentemot Nato när dessa genomarbetats och fastställts (preliminärt sker detta 2024). Detta faktum kan dock inte tillåtas försena angelägna beslut om investeringar i ökad försvarsförmåga.

Riksdag och regering har fattat beslut om att Sverige ska lämna stöd till försvaret av Ukraina. Försvarsmakten konstaterar att myndighetens stöd med materiel och utbildning påverkar såväl nationell militär förmåga som planerad förmågeökning. Omfattningen av påverkan av hittills beslutat stöd är i dagsläget inte klarlagt. Påverkan på några års sikt beror till stor del på vilka beslut som fattas på politisk nivå vad gäller finansiering av kompenserande åtgärder samt myndighetens villkor för att flexibelt kunna hantera situationen.

Myndighetens arbete fortsätter med att, inom ramen för gällande politisk inriktning för totalförsvaret 2021-2025, vidta åtgärder som på sikt bygger ett starkare nationellt försvar. Försvarsmakten redovisade i årsredovisningen för 2021 att en pandemirelaterad ackumulerad förmågeskuld kommer att behöva hanteras under resterande del av försvarsbeslutsperioden. I överbefälhavarens militära råd till regeringen hösten 2022 redovisades att omvärldsutvecklingen kommer innebära behov av anpassningar och tydliga prioriteringar mellan förbandsproduktion och operativ verksamhet.

Aktuellt omvärldsläge kräver att Försvarsmakten ständigt anpassar beredskapen för olika stridskrafter och bedriver ett försvar som tar och behåller initiativet. Säkerhetsläget har bland annat ställt ökade krav på förmågan till förvarning och territoriell integritet. Detta är inte en tillfällig åtgärd utan kommer under överskådlig tid vara normalbilden.

Nuvarande allvarliga säkerhetsläge kräver således att beredskapen kontinuerligt anpassas samt att en trovärdig försvarsförmåga upprätthålls, enskilt och tillsammans med allierade. Situationen kräver en prioritering av försvarets resurser mellan aktivt försvar, stöd till Ukraina, beslutad förmågeökning och anslutning till Nato, vilket innebär strategiska avvägningar mellan var resurserna gör bäst nytta. Det gällersåväl nationellt som internationellt, samt mellan operativ förmåga idag kontra om fem eller tio år. Behov av närtida förmågenyttjande kommer oundvikligen påverka förmågeuppbyggnaden. Försvarsmakten kommer successivt redovisa bedömningar kring påverkan mot beslutad inriktning för Försvarsmaktens verksamhet 2021-2025.

Grunderna för överbefälhavarens militära råd till regeringen 2022-10-31 har stärkts ytterligare med erfarenheter och kunskap från genomförd planering inför budgetunderlag för 2024. Det militära rådet är utformat inom ramen för regeringens beräknade planeringsramar motsvarande två procent av BNP våren 2022. De ekonomiska ramar som aviserats i regleringsbrevet för 2023 motsvarar inte dessa nivåer. Försvarsmakten redovisar därför i föreliggande budgetunderlag



fortsatta steg i riktning mot två procent av BNP (bilaga 1) samt förslag i enlighet med nu tilldelad ekonomi (bilaga 2).

Regeringen har givit uppdrag till Försvarsberedningen att lägga grunden för nästkommande försvarsbeslut. Det är en förutsättning att politiska beslut fattas successivt för att inte fördröja den nödvändiga ökningen av operativ förmåga. De rekommendationer Försvarsmakten lämnar i budgetunderlaget och behovet av närtida politiska beslut är av sådan karaktär att de inte begränsar politisk handlingsfrihet inom ramen för Försvarsberedningen.

Försvarsmakten vidhåller bedömningen från överbefälhavarens militära råd att det krävs tidiga politiska beslut för att möjliggöra en förmågetillväxt motsvarande två procent av BNP. Utöver detta kvarstår rekommendationen om att fortsatt beredning kring högre ambitionsnivåer bör genomföras.

Försvarsmaktens hemställan framgår nedan.

## Hemställan

Försvarsmakten hemställer om att

- förslag till anslagsfördelning för budgetåret 2024 beslutas i enlighet med bilaga 2 avsnitt 4.1,
- förslag till ekonomiska tillskott för ersättningsanskaffning beslutas i enlighet med bilaga 2 avsnitt 4.2.2,
- förslag till ekonomiska tillskott för nationellt cybersäkerhetscentrum beslutas i enlighet med bilaga 2 avsnitt 4.2.3,
- förslag till ekonomiska tillskott motsvarande två procent av BNP beslutas i enlighet med bilaga 1 avsnitt 2.2.1,
- förslag avseende avgifter och andra inkomster beslutas i enlighet med bilaga 2 avsnitt 4.3,
- förslag avseende övriga finansiella villkor beslutas i enlighet med bilaga 1 avsnitt 4.4,
- förslag till förändrad styrning beslutas i enlighet med bilaga 2 avsnitt 5,
- ändring av förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten beslutas i enlighet med bilaga 2 avsnitt 6.2,
- inriktning för myndighetens investeringar beslutas i enlighet med underbilagorna 4.1 och 4.2,
- Försvarsmakten får anskaffa respektive förbereda för anskaffning i enlighet med underbilaga 4.8 (H),



Försvarsmaktens budgetunderlag för 2024 är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är med Saco-S FM, Seko Försvär FM, OFR/O FM och OFR/S avslutad i enighet.

- o O o -

Försvarsmakten har samverkat med Försvarets materielverk, Fortifikationsverket, Plikt- och provningsverket, Totalförsvarets forskningsinstitut, Försvårshögskolan, samt Försvarets radioanstalt vid framtagande av detta underlag.

- o O o -

Försvarets materielverk har lämnat yttrande på investeringsplanen för anslag 1:3 ap.1 *Leverantörsutgifter för leveranser* samt Försvarsmaktens objektsredovisningar. Fortifikationsverket har lämnat yttrande på investeringar i infrastruktur.

- o O o -

I beredningen av detta ärende har deltagit överstelöjtnant Anders Vestman, kommandörkapten Patrik Norberg, civilingenjör Mia Löw, chefscontroller Anna Eriksson, chef personalcontrollingsektionen Julia Ors, överstelöjtnant Björn Edström, överstelöjtnant Tobias Christensson, överstelöjtnant Anna Dellham, chefscontroller Stina Levin, operationsanalytiker Mattias Johansson, överstelöjtnant Eric Elerud-Tryde, örlogskapten Peter Olevik Dunder, chefscontroller Marie Solander, chef controllingsektionen Maria Neret, överstelöjtnant Pär Gånfält, major Mats Sander och försvarsjurist Helen Lindquist.

- o O o -

Försvarsmaktens budgetunderlag för 2024 med särskilda redovisningar har varit föremål för överläggning i Överbefälhavarens beslutsråd. Generaldirektören, chefen för försvarsstaben, chefen för operationsledningen, chefen för militära underrättelse- och säkerhetstjänsten samt chefsjuristen, ekonomidirektören, personaldirektören och kommunikationsdirektören har i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten, beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -



Denna hemställan har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har även generaldirektör Mikael Granholm, generalmajor Michael Cherinet, chefsjurist Carin Bratt, flottiljämiral Bo Berg, samt chef planavdelningen Anna-Lena Berg, chefscontroller Anna Eriksson deltagit och som föredragande generallöjtnant Michael Claesson.

Micael Bydén

Överbefälhavare

Michael Claesson

Chef försvarsstaben



## Bilagor och underbilagor

Bilaga 1	Försvarsmaktens förslag för förmågetillväxt mot två procent av BNP (Ö)
	Försvarsmaktens budgetunderlag för 2024 (Ö)
Bilaga 2	
Bilaga 3	Krigsorganisationens utveckling 2023-2030 (Ö)
Underbilaga 3.1	Planering för krigsorganisationens utveckling 2023-2030 (H)
Underbilaga 3.2	Krigsorganisationsprognos (H)
Bilaga 4	Investeringsplanering och FoT-plan (Ö)
Underbilaga 4.1	Verksamhetsinvesteringar (Ö)
Underbilaga 4.2	Förslag till investeringsplan (sammansatta investeringar) (Ö)
Underbilaga 4.3	Investeringsplan sammansatta investeringar (1:1.3) (H)
Underbilaga 4.4	Investeringsplan sammansatta investeringar (1:3.1/1:3.2) (H)
Underbilaga 4.5	Investeringsplan vid utökad ekonomi mot två procent av BNP (H)
Underbilaga 4.6	Redovisning av vidmakthållande av materiel (Ö)
Underbilaga 4.7	Objektsramar för stridsflyg- och undervattensområdet (SK)
Underbilaga 4.8	Plan för objektsredovisningar (SK)
Underbilaga 4.9	Bemyndiganderamar (Ö)
Underbilaga 4.10	Planering för forskning och teknikutveckling (1:4) (SK)
Underbilaga 4.11	Inriktning för helikoptersystem (SK)
Underbilaga 4.12	FMV yttrande över Försvarsmaktens investeringsplan (SK)
Underbilaga 4.13	FORTV yttrande över Försvarsmaktens infrastrukturplanering (Ö)
Bilaga 5	Yttranden från arbetstagarorganisationerna (Ö)

Hemliga och sekretessklassificerade bilagor och underbilagor insänds i separat handling.



## Sändlista

Regeringen (Försvarsdepartementet)

### För kännedom

Riksdagens utredningstjänst  
Riksrevisionen  
Finansdepartementet  
Utrikesdepartementet  
Försvarets materielverk  
Fortifikationsverket  
Försvarets radioanstalt  
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap  
Totalförsvarets plikt- och provningsverk  
Totalförsvarets forskningsinstitut  
Myndigheten för totalförvarsanalys  
Ekonomistyrningsverket  
Försvvarshögskolan  
Statskontoret  
OFR/O FM  
OFR/S Försvarsförbundet  
SACO-S FM  
SEKO Försvvar

### För kännedom inom Försvvarsmakten

ÖB  
GD  
REV  
FLYGI  
SÄKINSP  
FIHM  
FST  
OPL  
MUST  
AST  
MS  
FS  
RHS