



Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare
Försvarsdepartementet

Ert datum

Er beteckning

Vårt tjänsteställe, handläggare
LEDS PLANEK

Vårt föregående datum

Vår föregående beteckning

Försvarsmaktens underlag för fortsatta politiska ställningstaganden

(2 öppna bilagor samt 8 öppna underbilagor. Hemliga bilagor och hemliga underbilagor insänds separat)

Föreliggande underlag omfattar överbefälhavarens militära råd avseende svenskt Nato-medlemskap samt förslag till förmågeutveckling inom ramen för regeringens angivna planeringsramar. Förmågeutvecklingen utgår från de viktigaste slutsatserna i Försvarsmaktens perspektivstudie 2022.

De regeringsuppdrag som myndigheten härmed slutredovisar har beslutats vid olika tidpunkter och utifrån olika utgångspunkter, vilket beskrivs nedan.

Försvarsbeslut 2021–2025

Den försvarspolitiska inriktningen för 2021–2025 beslutades av riksdagen den 15 december 2020.¹ Efter det har regeringen, i enlighet med riksdagsbeslutet, fattat beslut om operativa mål samt inriktning av Försvarsmakten för 2021–2025.² Beslutet innebar ett ställningstagande kring en betydande tillväxt av det militära försvaret.

I enlighet med den politiska överenskommelsen som låg till grund för propositionen så skulle Försvarsberedningen, efter valet 2022, ges i uppdrag att påbörja arbetet inför försvarsbeslutet 2025. Försvarsberedningen skulle även, genom en kontrollstation 2023, utvärdera förverkligandet av försvarsbeslutet 2020 i syfte att säkerställa att förstärkningen och kostnadsutvecklingen är i fas enligt riksdagens beslut om inriktning och ekonomisk ram. Baserat på bl.a. detta

¹ Prop. 2020/21:30, bet. 2020/21:FöU4, rskr. 2020/21:136.

² Inriktning för Försvarsmakten 2021–2025, Fö2018/01425 m.fl., 2020-12-17. Försvarsmaktens operativa förmåga och försvarsplanering, 2020-12-17.

(MLÖ)

Postadress
Försvarsmakten
107 85 Stockholm

Besöksadress
Lidingövägen 24

Telefon
08-788 75 00

Telefax
08-788 77 78

E-post, Internet
exp-hkv@mil.se
www.forsvarsmakten.se



underlag skulle Försvarsberedningen lämna förslag om planeringsram för perioden 2026–2030.

Överenskommelsen omfattade även ett ställningstagande kring att totalt sjutton punkter skulle genomföras, om den ekonomiska ramen höjdes för 2026–2030, relativt vad den försvarspolitiska inriktningen för 2021–2025 byggde på. För att säkerställa ett genomförande skulle myndigheterna ges i uppdrag att förbereda en planering.

Avslutningsvis framgick av propositionen att Försvarsmakten skulle ges i uppdrag att redovisa en analys av hur en förmågeförstärkning bäst skulle se ut i övre Norrland.

I regleringsbrevet för budgetåret 2021 avseende Försvarsmakten³ beslutade regeringen om uppdrag, i enlighet med den politiska överenskommelsen, med olika redovisningstidpunkter under 2021–2023. Bl.a. skulle myndigheten, inför nästa försvarsbeslut genomföra en perspektivstudie med utblick mot 2040.

I regleringsbrevet för budgetåret 2022 avseende Försvarsmakten⁴ beslutade regeringen att Försvarsmakten, inför kontrollstationen 2023, skulle redovisa myndighetens bedömning av genomförandet av försvarsbeslutet 2020 avseende vilka resultat myndigheten uppnått och vilka resultat myndigheten förväntas att uppnå fram till 2025 respektive till 2030.

Politisk överenskommelse 2022

Till följd av Rysslands invasion av Ukraina initierades politiska överläggningar tidigt under våren 2022 avseende åtgärder för att ytterligare öka Sveriges försvarsförmåga samt för att öka takten av redan beslutad tillväxt.

Försvarsmakten redovisade under februari och mars 2022, på uppdrag av regeringen, flera underlag med förslag på åtgärder syftande till att förstärka den operativa förmågan på både kort och lång sikt.⁵

Den 16 mars 2022 presenterades en överenskommelse mellan samtliga riksdagspartier avseende förstärkningar av försvarsförmågan genom resurstillskott, utökning av bemyndiganderamen för materielbeställningar samt ändrade finansiella villkor. Nödvändiga beslut för att formalisera överenskommelsen har i snabb takt fattats av både riksdag och regering.⁶

³ Fö2019/00250 m.fl., 2020-12-17.

⁴ Fö2020/00615 m.fl., 2021-12-16.

⁵ Åtgärder för att öka Försvarsmaktens förmåga under 2022, FM2021-19703:6, 2022-02-24; Försvarsmaktens svar på regeringsuppdrag om stärkt förmåga, FM2021-19703:10, 2022-03-08; Kompletterande yttrande på regeringsuppdrag om stärkt förmåga, FM2021-19703:13, 2022-03-17.

⁶ Extra ändringsbudget för 2022 – Åtgärder för att stärka rikets militära försvar och kompensation till hushållen för höga priser, Prop. 2021/22:199, Bet. 2021/22:FiU47, rskr. 2021/22:227; Ändring av regleringsbrev för budgetåret 2022 avseende Försvarsmakten, Fö2022/00125 (delvis), 2022-04-13.



Utöver beslut om omedelbara åtgärder omfattade den politiska överenskommelsen den 16 mars 2022 en inriktning om att anslagen till det militära försvaret skulle nå två procent av BNP så snart det är praktiskt möjligt. Enligt den politiska överenskommelsen skulle regeringen ge försvarsmyndigheterna i uppdrag att redovisa förslag om en ekonomisk trappa. Med utgångspunkt i detta skulle Försvarsberedningen, under april 2022, inleda arbetet med att komma överens om en ekonomisk trappa för att nå två procent av BNP. Med utgångspunkt i en sådan överenskommelse skulle regeringen ge uppdrag till Försvarsmakten och berörda myndigheter att inkomma med ett kompletterande budgetunderlag för 2023.

Regeringsuppdrag 2022

Försvarsmakten fick den 24 mars i uppdrag att lämna förslag på anslagsökningar för det militära försvaret för att nå och bibehålla en anslagsnivå som motsvarar två procent av BNP.⁷ Myndighetens preliminära bedömning, som lämnades den 8 april, var att den efterfrågade anslagsnivån kunde uppnås senast 2028.⁸

Försvarsmakten fick den 24 mars 2022 även i uppdrag att ta fram underlag inför kommande beslut om försvarspolitisk inriktning avseende internationella försvars- och säkerhetspolitiska förhållanden.⁹ Uppgiften skulle redovisas den 31 oktober. Den 2 juni fick Försvarsmakten uppdrag att tidigarelägga redovisningen till den 30 september. Uppdraget har slutredovisats.¹⁰

Den 19 maj 2022 gav regeringen Försvarsmakten i uppdrag att inkomma med kompletterande budgetunderlag för 2023.¹¹ I avsaknad av politisk överenskommelse kring ekonomisk trappa framgick det av regeringens uppdrag att myndigheten, utöver gällande försvarspolitisk inriktning, skulle utgå från den inriktning och de tillskott som framgår av regeringens extra ändringsbudget rörande satsningar på det militära försvaret. Det kompletterande budgetunderlaget skulle även omfatta sådan verksamhet och de investeringar som myndigheten bedömer krävs för att inte begränsa den påbörjade tillväxten mot att det militära försvaret når två procent av BNP senast 2028 och som kräver beslut 2023.

Den 19 maj 2022 beslutade regeringen även om uppdrag till Försvarsmakten om att myndigheten skulle planera för att nå två procent av BNP senast 2028 i fråga om följande tidigare beslutade uppdrag.¹²

- Militär förmåga i övre Norrland,

⁷ Fö2022/00125 (delvis) Uppdrag till Försvarsmakten att föreslå anslagsökningar för det militära försvaret, 2022-03-24.

⁸ FM2021-19703:18, Uppdrag att föreslå anslagsökningar för det militära försvaret, 2022-04-08.

⁹ Fö2022/00438, Uppdrag till Försvarsmakten att ta fram underlag inför kommande beslut om försvarspolitisk inriktning, 2022-03-24.

¹⁰ Underlag inför kommande beslut om försvarspolitisk inriktning, FM2022-19979:5, 2022-09-28.

¹¹ Fö2022/00125 (delvis), Uppdrag att inkomma med kompletterande budgetunderlag för 2023, 2022-05-19.

¹² Fö2022/00125 (delvis), Kompletterande uppdrag till Försvarsmakten, 2022-05-19.



- Försvarmaktens redovisning av perspektivstudien,
- Bedömning av genomförandet av försvarsbeslutet 2020,
- Förberedande planering av sjutton utpekade åtgärder inför kontrollstationen 2023.

Samtliga uppdrag skulle redovisas senast 1 november 2022. Försvarmaktens perspektivstudie 2022 redovisas i separat skrivelse.

Den 16 maj 2022 fattade regeringen beslut om att Sverige ska ansöka om medlemskap i Nato. Ansökan överlämnades till Nato den 18 maj. Med anledning av Sveriges ansökan om medlemskap i Nato, beslutade regeringen den 22 juni 2022 att ge Försvarmakten i uppdrag att redovisa bedömningar och förslag.¹³ En delredovisning skulle ske senast den 13 september¹⁴ och slutredovisning skulle ske samordnat med övriga redovisningar den 1 november 2022.

Försvarmaktens redovisning

Bilaga 1 – utgör överbefälhavarens militära råd för perioden 2023–2035.

Underbilaga 1.1 – omfattar Försvarmaktens slutredovisning på regeringsuppdraget om Nato.

Underbilaga 1.2 – motsvarar Försvarmaktens slutredovisning på regeringsuppdraget om ett förslag till förmågeutveckling inom regeringens planeringsramar. Planeringen omfattar perioden 2023–2035 för utgiftsområde 6 vilket inkluderar Försvarmakten och övriga försvarsmyndigheter. Bifogat återfinns även myndighetens slutredovisningar avseende operativ förmåga 2035 (H), motståndarbeskrivning 2035 (H), ekonomiredovisning per anslagspost 2023-2030, större materielobjekt och riskavsättningar, uppföljning av försvarsbeslut 2020, förberedelser inför kontrollstation 2023 samt analys av militär förmågeökning i övre Norrland.

Underbilaga 1.3 – omfattar Försvarmaktens redovisningar avseende strategiskt vägval inom stridsflygområdet samt strategisk förmågeökning genom digitalisering.

Bilaga 2 – utgör försvarsmyndigheternas yttranden i enlighet med regeringens styrning samt arbetstagarorganisationernas yttranden.

- o O o -

¹³ Kompletterande uppdrag till Försvarmakten med anledning av Sveriges ansökan om medlemskap i Nordatlantiska fördragsorganisationen, Fö2022/00125 (delvis) m.fl., 2022-06-22.

¹⁴ FM2022-19979:2, Försvarmaktens delredovisning avseende kompletterande uppdrag till Försvarmakten med anledning av Sveriges ansökan om medlemskap i Nordatlantiska fördragsorganisationen, 2022-09-13



Underlaget är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är med Saco-S FM, Seko Försvar FM, OFR/S och OFR/O FM avslutad i enighet.

- o O o -

Försvarsmakten har samverkat med Försvarets materielverk, Fortifikationsverket, Försvarets radioanstalt, Totalförsvarets forskningsinstitut, Totalförsvarets plikt- och provningsverk, Försvarshögskolan, Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten, Försvarsunderrättelsedomstolen och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap vid framtagande av detta underlag.

- o O o -

Försvarets materielverk, Fortifikationsverket, Försvarets radioanstalt, Totalförsvarets forskningsinstitut, Totalförsvarets plikt- och provningsverket och Försvarshögskolan har beretts möjlighet att yttra sig över detta underlag vad gäller genomförbarhet, finansiering samt konsekvenser och förutsättningar för genomförandet.

- o O o -

I beredningen av detta ärende har deltagit brigadgeneral Johan Pekkari, brigadgeneral John Stjernfalk, överste Ola Barvér, kommendör Stefan Larsson, överstelöjtnant Anna Dellham, överstelöjtnant Anders Vestman, överstelöjtnant Eric Elerud Tryde, chefscontroller Anna Berlinde, civilingenjör Mia Löw, civilingenjör Anna-Lena Berg, chefscontroller Anna Eriksson, chefscontroller Julia Ors Warne, överstelöjtnant Tobias Christensson, överstelöjtnant Andreas Ziegenfeldt, operationsanalytiker Mattias Johansson, kommendörkapten Carl-Magnus Hagberg, överstelöjtnant Håkan Hörstedt, överstelöjtnant Patrik Sandström, kommendörkapten Jonas Forsmark, överstelöjtnant Björn Edström, Fredrik Lindvall, operationsanalytiker Sven Holmberg, operationsanalytiker Love Alm samt överstelöjtnant Fredrik Gustafsson.

- o O o -

Detta underlag har varit föremål för överläggning i Försvarsmaktens ledningen varvid generaldirektören, chefen för ledningsstaben, ekonomidirektören, chefsjuristen, personaldirektören, kommunikationsdirektören, insatschefen, produktionschefen, chefen för ledningsstabens inriktningsavdelning och ställföreträdande chefen för den militära underrättelse- och säkerhetstjänsten i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten, beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -



Detta underlag har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har även flottiljamiral Bo Berg, kommendör Torbjörn Lundströmer, överstelöjtnant Johan Silvera, kommendörkapten Patrik Norberg deltagit och som föredragande viceamiral Jonas Haggren.


Micael Bydén
Överbefälhavare


Jonas Haggren



Bilagor och underbilagor

Missiv

Bilaga 1	Överbefälhavarens militära råd
Underbilaga 1.1	Överbefälhavarens råd avseende Natomedlemskap
Underbilaga 1.1.1	Fördjupning Natomedlemskap (H)
Underbilaga 1.2	Överbefälhavarens råd avseende förmågeutveckling
Underbilaga 1.2.1	Operativ förmåga 2035 (H)
Underbilaga 1.2.2	Motståndarbeskrivning 2035 (H)
Underbilaga 1.2.3	Ekonomiska förutsättningar
Underbilaga 1.2.4	Större materielobjekt och riskavsättningar (BH)
Underbilaga 1.2.5	Bedömning av genomförandet av försvarsbeslutet 2020
Underbilaga 1.2.6	Förberedelser inför kontrollstationen 2023
Underbilaga 1.2.7	Militär förmåga i övre Norrland
Underbilaga 1.3	Särskilda redovisningar och analyser
Underbilaga 1.3.1	Strategiskt vägval stridsflyg (H)
Underbilaga 1.3.2	Strategisk förmågeutveckling genom digitalisering (H)
Underbilaga 1.3.3	Militära begrepp och förkortningar
Bilaga 2	Yttranden från försvarsmyndigheter och ATO

Hemliga bilagor och underbilagor insänds som egen handling.



Sändlista

Regeringen (Försvarsdepartementet)

För kännedom

Riksdagens utredningstjänst
Riksrevisionen
Finansdepartementet
Utrikesdepartementet
Försvarets materielverk
Fortifikationsverket
Försvarets radioanstalt
Försvarsunderrättelsesdomstolen
Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Totalförsvarets plikt- och provningsverk
Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamhet
Totalförsvarets forskningsinstitut
Ekonomistyrningsverket
Försvärshögskolan
Statskontoret
OFR/O FM
OFR/S Försvarsförbundet
SACO-S FM
SEKO Försvar

För kännedom inom Högkvarteret

ÖB
GD
REV
FLYGI
SÄKINSP
FIHM
LEDS
PROD
INS
MUST