



Sändlista

Ert tjänsteställe, handläggare	Ert datum 2024-05-06	Er beteckning Fö2023/00917
Vårt tjänsteställe, handläggare FST GEN PLAN, fst-gen-plan@mil.se	Vårt föregående datum 2024-03-01	Vår föregående beteckning FM2023-24770:10

Försvarsmaktens nya budgetunderlag för 2025 (4 bilagor och 14 underbilagor (varav 10 hemliga))

Inledning

Försvarsmaktens nya budgetunderlag för 2025 utgår från det underlag myndigheten lämnade den 1 mars 2024¹ samt de styrningar regeringen gett i uppdrag till Försvarsmakten². Myndighetens utgångspunkt har varit att underlaget från den 1 mars 2024 i största möjliga utsträckning ska bibehållas.

Försvarsmakten har därutöver, inom de av regeringen angivna styrningarna om ekonomiska planeringsramar och fördelning av dessa, omhändertagit så mycket som möjligt av de av Försvarsberedningens förslag som regeringen pekat ut i sitt uppdrag. Försvarsmakten konstaterar efter att ha granskat genomförbarheten i den helhet som bildas av Försvarsmaktens militära råd, efterföljande budgetunderlag samt regeringens anvisningar för detta budgetunderlag, att planen är genomförbar. Dock är det, med givna förutsättningar, inte möjligt att till fullo genomföra samtliga förslag.

Försvarsmakten ansätter medvetet en mycket hög ambition. Osäkerheter i planeringen – till exempel vad gäller rekrytering av personal, anskaffning av materiel och utveckling av infrastruktur – ökar över tid. Omvärldsutvecklingen kräver av oss att vi, och de aktörer som ska åstadkomma målsättningarna tillsammans, gör allt för att nå uppsatta mål.

¹ Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025, FM2023-24770:10

² Uppdrag till Försvarsmakten att inkomma med ett nytt budgetunderlag för 2025, regeringsbeslut I:1 2024-05-06, Fö2023/00917

(ABE)



Försvarsmakten bedömer fortsatt att Ryssland under överskådlig tid utgör ett militärt hot och att Rysslands krig mot Ukraina kan eskalera till ett angrepp mot andra stater. Rysslands förmåga att genomföra ett militärt angrepp mot Sverige är den dimensionerande hotbilden för Försvarsmakten.

Som allierad ökar Försvarsmaktens möjlighet att möta hot i Sveriges närområde tillsammans med övriga allierade. Förmågan i Försvarsmaktens krigsorganisation och det samlade totalförsvaret är central för att vara en trovärdig del av Natos kollektiva försvar och avskräckning. En förutsättning för att kunna agera inom ramen för ett kollektivt försvar är att Sveriges försvarsförmåga anpassas utifrån uppgiften. Grunden för Natos kollektiva försvar är respektive medlemsstats nationella förmåga. I takt med att alliansens gemensamma operationsplanering fördjupas och nya förmågemål utarbetas och beslutas kommer kraven på Sverige och Försvarsmakten allt mer tydliggöras. Försvarsmakten bedömer därför att det under kommande år finns ett stort behov av flexibilitet och kontinuerliga beslut i den planering som beslutas.

Sverige som allierad ersätter inte behovet av att kraftigt förstärka den nationella militära förmågan. Betydande utmaningar kvarstår. Behoven är omfattande av att modernisera och iståndsätta befintlig materiel samt att öva befintliga förband. Tillväxt behöver även fortsatt ske parallellt med beredskapsanpassningar, pågående operationer och fortsatt stöd till Ukraina. Regeringens beslut från den 30 maj 2024 om en proposition med förslag på ett sextonde stödpaket till Ukraina³ är inte omhändertaget i detta budgetunderlag.

Försvarsmaktens tidigare rekommendation kvarstår om att fortsatt beredning av högre ambitionsnivåer bör genomföras. Den planering som nu beskrivs, utifrån regeringens anvisningar, behöver ses som ett steg i en långsiktig utveckling och inte som ett slutmål.

Hemställan

Försvarsmakten anser att regeringen behöver beakta myndighetens behov av förändrad styrning i enlighet med bilaga 1, avsnitt 6 då behoven är angelägna för Försvarsmaktens fortsatta tillväxt. Myndigheten anser vidare att de i bilaga 1, avsnitt 3.6 redovisade behoven av stöd från det civila försvaret samt förslag på åtgärder behöver beaktas eftersom stödet från berörda aktörer har betydelse för Försvarsmaktens operativa förmåga.

³ Extra ändringsbudget för 2024 – Ytterligare försvarsmateriel och ekonomiskt stöd till Ukraina, prop. 2023/24:155, 2024-05-30.



Försvarsmakten hemställer om att

- regeringen beslutar om inriktning för krigsorganisationens utveckling i enlighet med bilaga 1, avsnitt 2.2.3, tabell 1,
- regeringen beslutar om ändring av förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten i enlighet med bilaga 1 avsnitt 3.5, innebärande att lokaliseringen av Försvarsmaktens HR-Centrum ändras från Stockholms kommun till Solna kommun,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarsmaktens förslag till fördelning på anslag och anslagsposter för anslagen 1:1-1:4 för budgetåret 2025 enligt underbilaga 1.12, tabell 2,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarsmaktens förslag till anslagsfördelning för anslagen 1:5-1:13 för budgetåret 2025 enligt underbilaga 1.12, tabell 1,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarsmaktens förslag avseende avgifter och andra inkomster enligt bilaga 1 avsnitt 5.5,
- regeringen beslutar i enlighet med Försvarsmaktens förslag avseende övriga finansiella villkor enligt bilaga 1 avsnitt 5.6,
- regeringen beslutar om ansvar för Natoavgift och bidrag till europeiska fredsfaciliteten i enlighet med Försvarsmaktens förslag i bilaga 1, avsnitt 5.7,
- regeringen beslutar om inriktning för myndighetens investeringar i enlighet med förslag till investeringsplan för samhällsinvesteringar i underbilaga 1.3 respektive förslag till investeringsplan för verksamhetsinvesteringar i underbilaga 1.11,
- regeringen beslutar om att Försvarsmakten får anskaffa respektive förbereda för anskaffning i enlighet med underbilaga 1.7 (SK).

- o O o -

Försvarsmaktens nya budgetunderlag för 2025 är samverkat med arbetstagarorganisationerna enligt avtal för samverkan och utveckling. Samverkan är med Saco-S FM, Seko Försvar FM, OFR/O FM och OFR/S avslutad i enighet.

- o O o -

Försvarsmakten har samverkat med Försvarets materielverk, Fortifikationsverket, Försvarets radioanstalt, Totalförsvarets forskningsinstitut, Totalförsvarets plikt- och prövningsverk, Försvarshögskolan, Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten, Försvarsunderrättelsedomstolen samt Myndigheten för totalförvarsanalys vid framtagandet av budgetunderlaget. Försvarets materielverk har lämnat yttrande avseende genomförbarheten av investeringsplanen i fråga om anskaffning av materiel och anläggningar. Fortifikationsverket har lämnat yttrande avseende investeringar i infrastruktur.



- o O o -

I beredningen av detta ärende har deltagit viceamiral Jonas Haggren, generalmajor Johan Pekkari, generalmajor Michael Cherinet, generalmajor Stefan Sandborg, generalmajor Jonny Lindfors, konteramiral Ewa Skoog Haslum, generalmajor Jonas Wikman, generalmajor Laura Swaan Wrede, brigadgeneral Mattias Hanson, brigadgeneral Claes Isoz, brigadgeneral Andreas Odung, brigadgeneral Anders Persson, brigadgeneral Mattias Ardin, brigadgeneral Anders Svensson, ekonomidirektör Ellen Rova, personaldirektör Kim-Lena Ekvall Svedenblad, chefsjurist Carin Bratt, överste Mikael Christoffersson, kommendör Magnus Berg, senior controller Karl-Johan Bryngelsson, överstelöjtnant Anna Dellham, örlogskapten Peter Olevik Dunder, handläggare Isabell Erickson, sektionschef Marika Granberg, chefscontroller Mattias Johansson, rådgivare Mia Löw, kommendörkapten Patrik Norberg, chefscontroller Marie Solander, operationsanalytiker Andrea Downing, operationsanalytiker Sven Holmberg samt operationsanalytiker Louise Simonsson.

- o O o -

Försvarsmaktens nya budgetunderlag för 2025 har varit föremål för överläggning i Överbefälhavarens beslutsråd. Generaldirektören, chefen för försvarsstaben, chefen för operationsledningen, chefen för militära underrättelse- och säkerhetstjänsten, chefsjuristen och kommunikationsdirektören har i enlighet med 22 § förordningen (2007:1266) med instruktion för Försvarsmakten därmed beretts tillfälle att yttra sig.

- o O o -



Detta underlag har beslutats av general Micael Bydén. I den slutliga handläggningen har även generaldirektör Mikael Granholm, ställföreträdande chefsjurist Helene Arango Magnusson, brigadgeneral Torbjörn Sahlén, flottiljamiral Bo Berg, avdelningschef Anna-Lena Berg, överstelöjtnant Tobias Christensson, chefscontroller Stina Levin samt överstelöjtnant Anders Vestman och som föredragande generallöjtnant Michael Claesson.

Micael Bydén

Överbefälhavare

Michael Claesson



Bilagor

Bilaga 1 - Försvarsmaktens budgetunderlag för 2025 (Ö)

Underbilaga 1.1 Krigsorganisationens utveckling 2025-2035 (Ö)

Underbilaga 1.2 Större förändringar i investeringsplanen (SK)

Underbilaga 1.3 Förslag till investeringsplan samhällsinvesteringar (Ö)

Underbilaga 1.4 Förslag till investeringsplan samhällsinvesteringar (1:1.3) (BH)

Underbilaga 1.5 Förslag till investeringsplan samhällsinvesteringar (1:3.1/1:3.2) (BH)

Underbilaga 1.6 Objektsramar för stridsflygs- och undervattensområdena (SK)

Underbilaga 1.7 Plan för objektsredovisningar (SK)

Underbilaga 1.8 Förslag till investeringsplan FoT (SK)

Underbilaga 1.9 Planerade infrastrukturella åtgärder för anläggningar (BH)

Underbilaga 1.10 Planerade materielrelaterade infrastrukturella åtgärder (SK)

Underbilaga 1.11 Förslag till verksamhetsinvesteringar (Ö)

Underbilaga 1.12 Ekonomiska förutsättningar (Ö)

Underbilaga 1.13 Operativ förmåga (H)

Bilaga 2 Försvarsmaktens redovisning av regeringens utpekade åtgärder (Ö)

Underbilaga 2.1 Ekonomi per åtgärd (SK)

Bilaga 3 Huvudsakliga åtgärder i förhållande till nuvarande anslagsnivåer (Ö)

Bilaga 4 Yttranden

Hemliga bilagor (SK, BH, H) insänds som egen handling.



Sändlista

Regeringen (Försvarsdepartementet)

För kännedom

Riksdagens utredningstjänst

Riksrevisionen

Finansdepartementet

Statskontoret

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Utrikesdepartementet

Försvarets materielverk

Ekonomistyrningsverket

Fortifikationsverket

Försvarets radioanstalt

Totalförsvarets forskningsinstitut

Totalförsvarets plikt- och prövningsverk

Försvarshögskolan

Statens inspektion för försvarsunderrättelseverksamheten

Försvarsunderrättelsedomstolen

Myndigheten för totalförvarsanalys

Central skyddsorganisation (cso-fm@mil.se)

OFR/O FM

OFR/S

Saco-S FM

SEKO Försvar

För kännedom inom Försvarsmakten

ÖB

GD

FST

OPL

MUST

MILREP

REV

SÄKINSP

FLYGI

FIHM

AST

MS

FS